

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2021年5月28日 星期五 (2021第93期) 辛丑年四月十七

河南省司法厅关于征求《河南省养老服务条例（草案征求意见稿）》意见的公告

养老机构“伤老”最高拟罚20万



养老要想搞好，用地得有保障。根据《条例（草案征求意见稿）》，我省设区的市、县（市）人民政府在编制市、县国土空间总体规划时，应当根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，按照人均用地须不少于0.2平方米的要求，编制养老服务设施布局规划。对现状老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应适当提高养老服务设施用地比例。

新建城镇居住区按照每一百户不低于三十平方米的标准配套建设社区养老服务设施。已建成的城镇居住区按照每一百户不低于二十平方米的标准配套建设社区养老服务设施，未配套建设或者建设的配套社区养老服务设施不符合规定要求的，所在地县（市、区）人民政府应当通过新建、改扩建、购置、腾退、置换等方式配置社区养老服务设施。

赵耀辉：老龄化加剧，社保改革不能再缝缝补补



今天推荐赵耀辉老师在前几天人口老龄化论坛上的分享。赵老师是健康老龄领域非常低调的领军人物，她发起和主持的查尔斯调查已经坚持十多年，是老龄化调研最全面、持续时间最长的项目之一，数据开放给学术界，已经产生很多论文和政策建议。同时，赵老师也是社保问题专家，这次分享她点出了中国社保的三大问题。

各地社保贫富分化。有的省人口流入，财政厚实，社保钱多，有的地方已经入不敷出；

社保转移太难，人口流动越来越大，但社保迁不动，或太麻烦、不合算，总之，不利于老人跟着孩子养老。

养老视点	4
专家：我国养老社会服务不足，可通过养老信托撬动社会力量.....	4
人口老龄化加剧，适老家居产品的春天要来了吗？.....	4
帮老年人解决运用智能技术困难，写进江苏省老年人权益保障条例.....	5
北京：延庆区老年健康和医养结合服务指导中心成立.....	5
河北：社会力量参与农村养老让空“巢”变暖“巢”.....	5
河南：养老服务条例草案公开征求意见，养老机构“伤老”最高拟罚 20 万.....	5
山东：烟台 80 周岁以上老年人享高龄津贴，年发放额达 1.1 亿元.....	6
山西：盐湖区车盘村探索农村“医养结合+居家养老”新模式.....	6
安徽：托起幸福晚年，合肥开启“互联网+养老”智慧养老新模式.....	6
山东：到 2025 年，形成社区“一刻钟”居家养老服务圈.....	7
宁夏：启动困难老年人居家适老化改造工程.....	7
四川：已深度老龄化，劳动力大省人口红利还在吗.....	7
福建：福州审计力促养老+医疗深度融合.....	8
广东：建志愿服务队伍走医养结合之路.....	8
广东：深圳公开征求养老保险条例修订草案意见，含缴费比例、基数等.....	8
老龄数据	8
四川：已进入深度老龄化阶段，60 岁及以上人口达 1816.4 万人.....	8
政策法规	9
河南省司法厅关于征求《河南省养老服务条例（草案征求意见稿）》意见的公告.....	9
养老研究	9
周贇：以金融市场高质量双向开放应对我国的人口老龄化问题.....	9
初步实现从保障特困老人向全体老人提供养老服务的转型.....	10
养老类型	10
北京：海淀街道全方位优化社区养老服务.....	10
上海：在杨浦，让养老更有温度！.....	11
“搭伴养老，互助幸福”等我们老了也这样过.....	11
养老产业	11
封进：我国应对老龄化公共支出不少，但需提高资源配置效率.....	11
当我们谈论养老，我们究竟在谈论什么？.....	12
赵耀辉：老龄化加剧，社保改革不能再缝缝补补.....	12
特殊需要信托的引入与我国社会保障制度之完善——老龄社会 30 人论坛专题研讨会成功举办.....	13
经济日报：顺势而为迎接“银发经济”.....	13
“老龄化社会治理改革与创新”研讨会在中国人民大学隆重召开.....	14
应对老龄化难题，“科技适老”还是“老适科技”.....	14
百余家房企“抢先”布局，养老+地产成为香饽饽，商机或达 13 万亿.....	15
智慧养老	15
安徽：合肥人养老，用上了高科技！.....	15
数字人民币在上海社区食堂落地应用，上海老年人口最多的区正让养老变得更智慧.....	15
智慧养老，悠然自得：探访贵州首个 5G 全感知智能康养社区.....	16
养老地产	16
开发养老地产是房地产企业转型的必然选择.....	16
社会保障	17
广东：深圳养老保险基金滚存结余多.....	17
为灵活就业人员撑起制度保护伞，人社部正在制定参加养老保险兜底措施.....	17
老年说法	18
如何堵住公证程序漏洞，打击“以房养老”骗局？中国司法部回应.....	18
“以房养老”骗局多为违法违规公证，“五不准”堵住公证程序漏洞.....	18
政府购买服务	19
广东：佛山市禅城区祖庙街道城建和水利办公室佛山市养老养生健康产业园项目聘请第二期保安服务招标公告.....	19
关于我们	21
联系我们	21



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

专家：我国养老社会服务不足，可通过养老信托撬动社会力量

随着七普数据公布、延迟退休“板上钉钉”，养老话题不断被搬上台面。

民政部数据显示，截至2020年底，我国每千名老年人人口拥有的养老床位数为31张，未达到十三五规划的“35到40张”标准。与此同时，“养老护理员缺口已达上百万”“四部门警示养老骗局”等新闻也从不同侧面勾勒出我国的养老困境。

面对“大量群体需要社会服务，但社会服务供给严重不足”的现实，以及养老领域越发凸显的“信任危机”问题，关乎2.64亿人口的养老难题该何去何从？

5月25日，在老龄社会30人论坛和盘古智库老龄社会研究中心主办的专题研讨会上，北京大学法学院副教授、非营利法研究中心主任金锦萍提出了“特殊需要信托”这个切口。在金锦萍看来，信托天然带有“对抗僵硬体制”的柔性，能同时撬动国家、社会、家庭和个人力量，让不同群体愿意贡献资源，产出养老服务。

特殊需要信托：“老有所依”的可能性

“对于老年人来说，都有可能人生最后阶段面临失能失智问题。”金锦萍介绍，目前我国作为公权力机关的政府所提供的服务，无论是数量、质量还是给付能力都存在不足。在这种背景下，“引入特殊需要信托”或许能提供一种“老有所依”的可能性。

所谓“特殊需要信托”，意在为老年人、残疾人等弱势群体的照顾护理、生活品质的改善等提供信托资金支持，同时不剥夺其获得基本社会福利的资格。信托资金的来源可以是受益人本身（自益型），也可以是除受益人以外的人（他益型）。

“一旦财产被设定为信托，无论委托人破产、死亡或者解散，都不影响信托的存续。”在金锦萍看来，特殊需要信托所具备的财产独立性能始终保证受益人的利益。

追溯根源，特殊需要信托形式最早被美国以立法形式确定，随后在澳大利亚、日本、中国台湾、中国香港等国家和地区衍生出新的机制和路径。2020年，我国深圳市落地了地方性办法，以“公益信托”的名义将特殊需要信托制度引入中国大陆。

“现在的难点在于没有非营利组织愿意参与进来，一方面是定价问题，另一方面是信任问题。”金锦萍说。

涉及到养老服务，“定价”二字是始终绕不开的话题。在金锦萍看来，假如要设置以老年人为受益人的特殊需要信托，很难定价，“因为很难知道老人寿数”。此外，由于每一个老年个体都具有特殊性，什么时候失能失智、持续多长时间都是未知数，因此，怎样划定服务级别、服务质量和价码，有没有可能出现某种资金池做调剂都是需要解决的问题。

“但至少我们可以先在地方进行试点，让财力比较雄厚的地方把模式推进起来，说不定能在我们有生之年用上。”金锦萍提及，从目前的实操情况来看，澳大利亚、新加坡和中国香港的模式可供借鉴，即由政府设立具有公权力属性的机构，为服务提供机构进行运营补贴，鼓励设立有利于老年人利益的信托。

养老如何打破信任桎梏？

除定价问题外，特殊需要信托在我国推行的另一桎梏在于“信任”问题。

“美国采用多元主义模式，靠舆论对非营利组织进行监督，政府在里面的作为空间不大。但在新加坡、澳大利亚，政府直接出面解决社会信任问题和托底难题。”在金锦萍看来，新加坡、澳大利亚政府之所以愿意托底，是某种程度上的“以小博大”，政府提供平台，以撬动大量的个体家庭财产进入到养老领域。

具体到我国，不久前，全国老龄办等四部门曾联合发出风险提示，警示“以‘高利息、高回报’为诱饵实施非法集资活动，给老年人造成严重财产损失和精神伤害”。养老领域爆雷频出，一定程度上也加重了民众对养老相关领域的不信任。

为此，盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓表示，尽管信任问题是始终绕不开的难题，但我国现有的民间实践能提供某种借鉴。

据梁春晓介绍，宁波奉化有一个佛教养老机构，150多位老人免费住在里面，每年年末，机构都有资金结余。“佛教养老机构有捐赠的传统，有生前捐赠，也有身后捐赠。”在梁春晓看来，佛教养老机构就扮演着“特殊需要信托”概念里的受托人角色，“大家都信任它”。

此外，据悉龙海寺也有一个养老机构，每位老人每月交200元，机构运营的大量资金来源于捐赠，由于大量服务的提供者是志愿者，在这里，普通养老机构运营的两大难题（信任和服务）迎刃而解。“民间已经有了很多探索，我们现在需要做的就是把它制度化。”梁春晓补充道。

关于信任问题，金锦萍的看法更为“现实”。“实际上，老年人到人生的最后阶段也没有太大的选择余地，不信任别人能怎么办呢？”在金锦萍看来，尽管听起来很悲凉，但当每个人发现自己无能为力时，能够把自己托付出去是一种幸福。

“当然，还需要匹配相应的信息公开制度、评估制度、监督制度等等，信不信是一回事，归根到底要从制度层面本身提供一种架构。”在金锦萍看来，现阶段，只能先尝试着做，“把大量需求放进去，供给侧改革自然会跟上。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=92633>

（来源：中国经营报）

人口老龄化加剧，适老家居产品的春天要来了吗？

在未来家居的市场上，老年人群将成为新兴的消费人群，在家居适老这一领域中，也将成为一个新的增长点。

近期，“七普”人口普查数据结果公布后，成为关注焦点。男女比例与年龄结构分布，直接影响着各行各业的发展，家居行业也不例外。市面上是否已经开始出现适老家居产品？而什么样的适老产品能够真正满足消费者的需求呢？

老年人口比例上升居家养老占据主流

我国第七次人口普查结果数据显示，全国人口共计141178万人。60岁及以上人口为26402万人，占比18.70%，其中，65岁及以上人口为19064万人，占比13.50%。此外，随着第二次生育高峰出生的“60后”群体步入退休年龄，老年人口增长速度将明显加快，到2030年占比将达到25%左右，其中80岁及以上高龄老年人口增幅则更加明显。

并且，随着我国经济水平的提高，我国老年人人口质量也在不断提高。据统计，60岁及以上人口中，拥有高中及以上文化程度的有3669万人，比2010年增加了2085万人；高中及以上文化程度的人口比重为13.90%，比10年前提高了4.98个百分点。10年来，我国人口预期寿命也在持续提高，2020年，80岁及以上人口有3580万人，占总人口的比重为2.54%，比2010年增加了1485万人，比重提高了0.98个百分点。

不过，在我国第七次人口普查结果数据中还显示，2020年我国家庭户平均人口规模为2.62，比2010年减少0.48人。

生育率的下降直接导致家庭户规模下降。除此之外生育率的下降还使得家庭子女数量减少、住房条件改善、年轻人婚后独居增加和人口流动活跃带来的家庭结构变动等现象明显，因而老年人独居便成为常态。

据相关数据统计，65岁以上老年人有三分之一的跌倒概率，而80岁以上老人跌倒的概率更是高达50%，跌倒是我国老年人受到伤害的首要因素。因此，老年人独居时的“安全”问题也成为关注重点。

此外，随着国民生活水平质量的不断提高，老年人对居住环境也有了更高的要求，谁来提供养老服务成为关注焦点。再加上中国具有典型的教化传统，人们都注重家庭文化与孝道传承，然而老人却更倾向于和子女生活在一起，居家养老为主的多元化养老模式便成为主流。据统计，中国养老主要有三种模式，分别为居家养老、社区养老、机构养老，其中居家养老占了近90%。

适老家居产品目前仍处“空白期”

那么，市面上是否有针对居家养老需求的家居产品？它们又是如何设计的呢？带着这些问题，财经网实地走访了居然之家十里河店，不过家居卖场多位工作人员均向财经网表示，自己的店面并未涉及专门为老年群体打造的产品。

“我们没有专门为老年人设计的床垫，但会推荐老年人用较硬材质的床垫。”，某床垫品牌工作人员讲到。

“像您说的老年人用的东西，我们这里没有，但全屋定制的话，您有需求，就和设计师讲，我们都会满足。”全屋定制的工作人员则这样介绍。

“我们的马桶都是智能清洗加烘干效果，是适合老人用的，但是没有专门针对老年人设计的马桶，如果您有这样的需求，那推荐您去五金店购买。”卫浴工作人员讲到。

而五金配件店的工作人员则表示，关于老年人用的产品目前只有卫浴的扶手、防滑垫和沐浴椅。

在距离不远的北京顾家整装体验馆（十里河店）里，店内工作人员介绍，我们得知店内刚刚推出了“适老化卫浴叠加包”与“适老化卫浴焕新”两种套餐，前者包含扶手、助力架、沐浴椅、防滑垫、恒温花洒、照明、报警按钮等产品；后者则在前者的基础上增加卫生间内的施工服务。不过我们并没有看到适老实体产品，店员表示实体产品仅在马驹桥店内有展示。另外，值得注意的是，他们推出的适老产品也仅仅只体现在卫浴方面。

此外，在刘家窑附近也有一个今朝装饰适老装修体验馆，从灯光到配色，从舒适到实用，进行了适老设计。我们注意到，玄关墙面专门设计挂有拐杖的地方，客厅里的桌子沙发均为实木材质，厨房、卧室、卫生间等空间内均安置防摔报警器与扶手，以保护“独居”老年人的安全。据店内工作人员介绍，目前公司只做全屋整装的改造，不涉及局部适老家装的改造。

可以说，适老家居的产品确实存在，但专门为老年人群设计的产品却仍是少之又少。目前在产品展示上，仅仅只停留在适老的单品配件上。而在门店分布上，适老家居产品也仅在家装体验馆有展示。

优质的适老产品将成为未来增长点

既然老年人群在加速增多，独居养老的人群也在增多，对于居家养老的质量和需求又在增加，那么为何专门为老年人设计的家居产品却寥寥无几呢？

对此，卖场的家居人员向财经网表示，老年人购买沙发、床垫等家具用品确实有，但相对较少。他们如果有需求，我们会推荐材质较硬、颜色较深的沙发，亦或者是柔软度较硬的床垫。总之，结合消费者的需求，我们会在材质、颜色、款式、功能等设计上进行不同的推荐。但如果是为行动迟缓的老年人买必备居家“安全”的产品，大家一般都会直接去医疗器械店购买。

近期的一场业内论坛上，不少业内人士均表示，在未来家居的市场上，老年人群将成为新兴的消费人群，在家居适老这一领域中，也将成为一个新的增长点。

那么，适老家居产品究竟该是什么样子的呢？

多家企业向财经网表示，适老家居产品首先应该具备安全性。老年人因身体行动迟缓，容易摔倒，所以需要在必要处安装扶手、摄像头以及防摔报警器等；其次，是要具备适用性，即安装智能的产品需要具备实时提醒功能，以解决老年人群爱忘事的痛点第三是智能化。大量的60、70后的人群即将步入老年他们对智能产品较为熟悉，对生活品质的要求也有所提高，所以适老家居要加载智能化功能，为生活提供更多便利。最后则是要具备情感化。在安全性达到的前提下，没有子女陪伴时，独居老年人的孤独感增强，如果能对老年人的情绪感知，亦或进行情绪对话，都能对老年人的心理健康有所帮助。

截至目前，在家装领域中，适老家居的产品涉及面还很窄，但可研究的东西却很深。如果企业捕捉到需求，想在“适老”领域分得一杯羹，还需结合当下政策红利与科技赋能的优势，来构建一个适合老年人居住的优质生活环境，让未来的居家养老的高品质需求得到满足。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=92634>

(来源：财经网)

帮老年人解决运用智能技术困难，写进江苏省老年人权益保障条例

在5月25日开幕的江苏省十三届人大常委会第二十三次会议上，省人大常委会主任向会议提交了关于提请审议《江苏省老年人权益保障条例》等九件地方性法规（修正案草案）的议案，受主任会议委托，省人大常委会法制工委负责同志向会议作了说明。

记者了解到，《江苏省老年人权益保障条例》（修正案草案）给予符合条件的计划生育特殊家庭老年人养老保障、医疗保障、生活帮扶、精神慰藉等关怀帮助，根据上位法和实践需要，完善老年人宜居环境建设、加装电梯等内容，同时推动解决老年人运用智能技术“数字鸿沟”问题，并对保留和改进传统服务方式提出要求。

如修正案草案在第二十八条“老年人持优待证、居民身份证或者当地人民政府规定的其他证件，免费进入政府举办的公园、公共文化设施；七十周岁以上的老年人免费进入政府举办的旅游景点，免费乘坐城市公共交通工具，不满七十周岁的老年人享受半价优惠”等内容基础上，新增一款作为第四款：“设区的市、县（市、区）人民政府应当采取措施，保障老年人享受本条规定的优待。”

新增的第四款意为一些设区市借鉴上海等地老年综合津贴、老年人交通补贴制度，探索发放老年人交通补贴解除障碍。

草案还对地方各级人民政府推进老年宜居环境建设作了规定，新增一条作为第三十九条，“地方各级人民政府应当推动老年友好社会建设，采取措施积极推进老年宜居环境建设。”“地方人民政府组织编制国土空间规划时，应当根据人口老龄化发展趋势、老年人口分布和老年人的特点，统筹考虑适合老年人的公共基础设施、生活服务设施、医疗卫生设施和文化体育设施建设。”

许多老年人存在的智能手机运用障碍越来越受全社会关注，为解决这一问题，修正案与时俱进，新增了第四十条：“地方各级人民政府应当采取措施，推动兼顾老年人需要的智慧社会建设，帮助老年人解决运用智能技术困难，保障老年人基本服务需要。”“保留、改进传统服务方式，为老年人提供便利化服务。”

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92604>

(来源：中国江苏网)

北京：延庆区老年健康和医养结合服务指导中心成立

5月21日，延庆区老年健康和医养结合服务指导中心授牌仪式在区中医医院举行，进一步推动全区老年健康和医养结合工作开展，提升为老服务能力。区中医医院多年以来充分利用二级综合医院平台作用，发挥中医药养生保健优势，致力于老年健康服务，成绩斐然。不仅是延庆区首家获批的老年友善医疗机构，也是延庆区最早设立老年病专科的医院。同时，区中医医院还与延庆区7家养老机构进行了对口签约，为他们提供常规诊疗服务，有力促进了延庆区老年健康和医养结合工作的开展。“这次我们非常荣幸获批了‘北京市老年健康与医养结合指导服务中心’。”区中医医院副院长胡敬说，“我们医院会一如既往地开展老年健康指导工作，从老年友善医院基础做起，逐步拓展到老年健康与医养结合的指导服务工作，延伸我们的工作理念，指导全区把老年健康工作开展得有声有色，提高全区的健康工作素养。”当日，区中医医院还开展了首场“学党史、办实事、送健康”巡诊活动，区中医医院新时代文明实践中医大篷车分队来到了康庄镇康缘老年养护中心开展流动医院送医送药巡诊养老服务，为老年人测量血压、血糖，提供颈椎病、腰椎病、骨性关节炎等常见多发老年疾病的诊疗服务。区老龄事业发展中心主任魏慧文表示：“今后，我们将继续注重功能定位，探索整合区内为老服务资源，协助区卫健委组织、指导辖区各类医疗机构、医养结合机构开展老年健康、医养结合等工作，提高延庆区老年健康水平和老年人的幸福感和满意度。”

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92609>

(来源：北京延庆文明网)

河北：社会力量参与农村养老让空“巢”变暖“巢”

“一个好的服务项目，除了以群众需求为出发点、切实解决实际问题外，项目的可复制性和可持续性也是两个不可忽视的重要方面。”5月27日，在河北省平山县大石桥举行的河北省荷花公益基金会项目执行研讨会上，基金会负责人表示，目前，他们已累计资助23家项目团队在河北省石家庄市、保定市、张家口市等开展农村助老服务工作，“妇老乡亲”农村养老模式项目在14个乡镇30多个村推广，受益老人近万人。

研讨会上，保定市善和社会工作事业发展中心、邢台市春暖社工服务中心、石家庄北光社会工作服务中心等13家团队项目负责人总结了各自的运营经验，并就开展项目时遇到的问题进行讨论交流。

“2019年，我们开始运行‘聚爱早餐厅’，并以此为模版在三个试点村推行。”邢台市春暖社工负责人安素霞介绍说，这个项目的服务对象是经老年协会筛选、村委会同意的“困难、高龄”老人，“我们靠做而不是说，‘聚爱早餐厅’很受老人的欢迎，他们的身体状况也得到了改善。”

“要想实现项目的可持续性，就必须调动、激发地方组织的内生动力和造血能力。”安素霞表示，要将物质和文化相结合，通过产业发展变输血为造血。

“在研究实现项目可持续性方面，我们团队通过志愿服务的方式，打造农村社区积分商城和志愿者人才服务平台，调动了老年妇女志愿者参加活动。”暖阳社工负责人张静表示。

“希望大家积极调动社会力量参与，并重视项目的评估与总结工作。”河北省荷花公益基金会秘书长刘玮告诉记者，通过提升工作人员的项目管理能力和执行能力，“妇老乡亲”农村养老模式的内容越来越丰富，有效满足了农村空巢老人的养老需求。下一步，荷花基金会将通过资源对接、项目展示、优势互补等方式，积极推进农村助老组织的可持续发展，助力农村养老与乡村振兴。

据介绍，河北省荷花公益基金会自2015年成立以来，一直专注服务农村养老事业，推出的“妇老乡亲”农村养老模式为农村空巢老年人提供情绪引导、困难纾解等服务。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92618>

(来源：长城网)

河南：养老服务条例草案公开征求意见，养老机构“伤老”最高拟罚20万

居家养老能享受啥服务？机构养老有啥标准？医养结合将如何规划？5月25日，记者获悉，《河南省养老服务条例（草案征求意见稿）》公开征求意见建议。

【规划养老】服务设施用地，人均不少于0.2m

养老要想搞好，用地得有保障。根据《条例（草案征求意见稿）》，我省设区的市、县（市）人民政府在编制市、县国土空间总体规划时，应当根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，按照人均用地须不少于0.2平方米的要求，编制养老服务设施布局规划。对现状老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应当适当提高养老服务设施用地比例。

新建城镇居住区按照每一百户不低于三十平方米的标准配套建设社区养老服务设施。已建成的城镇居住区按照每一百户不低于二十平方米的标准配套建设社区养老服务设施，未配套建设或者建设的配套社区养老服务设施不符合规定要求的，所在地县（市、区）人民政府应当通过新建、改扩建、购置、腾退、置换等方式配置社区养老服务设施。

值得一提的是，我省每个县（市、区）应当至少建有一所失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施。乡镇特困供养服务机构应逐步转型为区域性养老服务中心，每个乡、镇、街道办事处应建设一所为老年人服务的社会工作服务站。

【居家养老】要能提供助餐、助浴、助行等服务

居家养老，是不少老人愿意选择的养老方式，此次对于居家社区养老服务内容，给予明确。

根据《条例（草案征求意见稿）》，我省居家社区养老服务主要包括但不限于以下内容：短期托养、助餐、助浴、助洁、助行、代缴代购等；居家护理、健康体检、健康管理、医疗康复、安宁疗护等；关怀探访、心理咨询、情绪疏导等；教育培训、文化娱乐、体育健身、休闲养生等；安全指导、应急救援等；法律咨询、识骗防骗宣传、人民调解、法律援助等。

此外，承担基本公共卫生服务项目的基层医疗卫生机构应当为老年人建立健康档案，完善老年人家庭医生签约服务制度，提供定期免费体检、疾病预防、健康评估、医疗咨询等服务，为老年人治疗常见病、慢性病常用药提供用药方便。

【机构养老】收费标准要明晰明确

养老机构是养老的重要保障之一，《条例（草案征求意见稿）》对机构养老也进行了明确的规定。

其中，养老服务收费应当按照国家和地方价格管理的有关规定执行。养老机构应当在醒目位置公示服务主体相关资质、从业人员资质、服务项目、服务内容、收费标准、收费依据和监督电话。

另外，养老机构因支付老年人入住期间的医疗等应急费用，需要收取保证金或者押金等费用的，金额不得超过该老年人入住养老机构月服务费的三倍。服务关系终止后，养老机构在十日内退还保证金、押金等费用的余额。

养老机构收取的保证金、押金等费用应当建立专户存储。保证金、押金等费用的收支和使用情况，应当每半年向入住的老年人公布。

【彩票公益金】55%以上要用于支持发展养老服务

《条例（草案征求意见稿）》明确，我省各级人民政府用于社会福利事业的彩票公益金，按照不低于百分之五十五的比例用于支持发展养老服务。

同时，养老服务组织按照国家和省有关规定享受税收优惠和行政事业性收费减免政策；符合条件的，由县级以上人民政府给予补贴。

养老服务组织使用水、电、燃气、供暖、通信，按照居民生活类价格标准收费；使用有线电视，按照当地有关规定享受付费优惠；需要缴纳的供水、供电、燃气、供暖等市政基础设施配套费应予以减免。

我省还将建立健全养老服务人才培养引进、岗位（职务）晋升、激励评价机制，并对从事养老服务工作的普通高等学校、中等职业学校毕业生按照规定给予入职补贴。高等学校、中等职业学校开设养老服务相关专业的，按照规定给予奖励补助。

同时，人力资源和社会保障部门应当会同民政、卫生健康等部门有计划地组织开展免费养老服务职业技能培训。养老服务组织从业人员每年专业培训时长不得少于六十学时。

【责任】歧视侮辱老年人，养老机构最高或将被罚20万元

违反相关规定咋办？《条例（草案征求意见稿）》还就法律责任进行了明确。

其中，擅自改变政府投资或者资助建设、配置的养老服务设施用途的，由县级以上人民政府民政部门责令限期改正，有违法所得的，没收违法所得；逾期不改的，责令退还补贴资金和有关费用，并处五万元以上十五万元以下罚款；难以恢复养老服务设施用途，处十五万元以上三十万元以下罚款，依法取消相应投标资格并予以公告。

养老服务机构或者个人骗取补贴、补助、奖励的，由民政部门责令退回，并处骗取补贴、补助、奖励数额三倍的罚款；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

从事养老服务组织和人员以欺骗等方式诱导养老服务对象及其家属消费，或者为其他经营主体的推销活动提供支持的，由县级以上人民政府市场监管部门依法没收违法所得，销售金额不足一万元的，并处三万元罚款；销售金额在一万元以上的，并处销售金额三倍罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

养老服务机构有下列行为之一的，由县级以上人民政府民政部门责令改正；逾期不改正的，民政部门可对其进行通报批评、限制开展经营活动，并处一万元以上五万元以下罚款；情节严重的，民政部门可责令停业，并处五万元以上二十万元以下罚款：未按照有关强制性国家标准提供服务的；工作人员的资格不符合规定的；擅自暂停或者终止养老服务的；歧视、侮辱、虐待、遗弃老年人的以及其他侵害老年人人身和财产权益行为等的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92613>

(来源：大河网)

山东：烟台80周岁以上老年人享高龄津贴，年发放额达1.1亿元

今天上午，山东省卫健委举行“庆祝建党百年巡礼健康山东”主题新闻发布会烟台专场，介绍党的十八大以来烟台市卫生健康工作情况。

记者在发布会现场了解到，烟台紧紧围绕“幼有所育，老有所养”目标，通过“增势、增量、增能”等综合措施，扎实推进“一老一小”工作实践。出台推进计划生育特殊家庭就医、扶助关怀、住院护理保险、提高扶助金标准等政策文件，为计生特殊家庭尽可能提供最大保障。

启动实施烟台市母婴安全和健康儿童行动计划，全市孕产妇和3岁以下儿童系统管理率分别达96.27%、95.92%以上，妇女常见病筛查率达87.24%，新生儿疾病筛查率达99.17%。

莱州市被评为国家级妇幼保健优质服务示范县，毓璜顶医院、市妇幼保健院分别被评为国家级、省级母婴安全优质服务单位。积极推行全面两孩政策，出生人口性别比连续40年在正常范围内。

烟台市2016年被确定为全国医养结合试点市，五年来，创建了11个省级医养结合示范先行县（市、区）、31个省级医养结合示范镇（街）、2个省级健康旅游示范基地、7个省级医养结合示范单位。全市医养结合服务机构达到248处、床位2.8万多张。2019年，全国医养结合工作现场会在烟台召开，“烟台医养结合模式”在全国推广。老年人优待政策落实，60周岁以上老年人免费乘坐市内公交车，2020年年免费额达6760多万元；80周岁以上老年人享受高龄津贴，年发放额达1.1亿元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92631>

(来源：闪电新闻)

山西：盐湖区车盘村探索农村“医养结合+居家养老”新模式

送餐到家、按时洗衣、一键呼叫就医，年轻人安心在外工作，老年人享受幸福晚年……如今，这样的农村“医养结合+居家养老”模式在盐湖区解州镇车盘村成为现实。老年人解决了吃饭、洗衣、看病的大难题，少了着急忙慌，多了自在从容；少了矛盾纠纷，多了文明和谐，晚年生活也更省心、更安心、更暖心。

5月25日，本报记者走进车盘村，感受这里淳朴的民风，探寻该村老年人幸福晚年生活的“秘诀”。

送餐到家，定期洗衣“省心”

5月25日中午11时40分，车盘村日间照料中心的厨师兼送餐人员薛高莉麻利地将十几个装满饭菜的餐盒放在三轮车上，便立即骑车出发了。她要为村里行动不便、不能到日间照料中心吃饭的老年人送饭，每天三餐，按时按点，一年多来从未间断。

“叔，吃饭啦！这几天吃得还可口吧？今天咱们吃面条！”在88岁的李狗饶家门口，薛高莉拿出贴着老两口名字的餐盒，边走边笑呵呵地与在门口迎接她的李狗饶打招呼。进入屋子后，她熟练地打开餐盒，将面条、汤摆放在餐桌上，并顺手把早饭的空餐盒带走，简单交待一些事后，就立即出发去下一家。需要送饭的老年人分散在车盘村的各个巷道，薛高莉一趟跑下来要40分钟，晚上，她还要再跑一次去收晚饭的餐盒，确保当天洗刷干净。

“饭菜按时按点就送过来了，每周不重样，比在自己家吃得还要好，我们老两口不用洗碗、做饭、洗衣服，不仅自己省心，孩子们也不用操心我们了。”李狗饶的老伴南云枝对村里的送餐服务赞不绝口。“每星期就来拿我们的脏衣服，洗好了叠得整整齐齐送过来，非常贴心！”南云枝说着还拉着记者看工作人员给他们洗的床单、衣服。

车盘村共有村民1600余人，其中，70岁以上老年人107人。由于耕地盐碱化严重，农业基础薄弱，很多年轻人长年在外打工，无暇顾及老年人。2020年初，为了解决村里留守老人，特别是出行不便的老年人的生活问题，该村“两委”决定在运行十多年的日间照料中心的基础上进一步延伸服务，探索留守老人“居家养老+医养结合”模式。村里70岁以上的老年人每人每月360元钱，就可以享受每天送餐到家，每周洗一次衣服、每半个月洗一次床单、一键呼叫就医等多项服务。运行一年多来，这种模式逐渐成熟，并得到村民的普遍认可。

一键呼叫，医生上门“安心”

“紧急呼叫”“紧急呼叫”……

去年12月的一个傍晚，车盘村85岁的吕秀珍在家突然心脏不适、呼吸困难，她迅速按下手边红色的“一键呼叫器”。10秒钟后，车盘卫生院值班人员接通，通过安装在吕秀珍家中的摄像头询问她的身体状况，并派出值班大夫第一时间赶赴吕秀珍家中，同时通知了吕秀珍的儿子。6分钟后，医生和家属前后脚到达现场，经过听诊、判断、吸氧、服药等一系列紧急处理，吕秀珍的病情逐渐稳定，前前后后有30分钟，医护人员才放心地离开。

车盘卫生院院长冯玉龙告诉记者，去年以来，车盘村“两委”与车盘卫生院联合，依托日间照料中心，实施“医养结合+居家养老”模式，为70岁以上有需求的老年人安装一键呼叫装置和摄像头，一头连着老人家中，一头连着卫生院，确保老年人身体突发状况能在第一时间得到回应和救治。

目前，该村共有16户22位老年人享受“居家养老+医养结合”服务。实施一年多来，车盘卫生院共收到有效呼叫15次。可以说，“一键呼叫就医”给了独居老人一份健康平安的保障，让老年人和他们的子女多一份安心。

同时，车盘村将村卫生室建在日间照料中心隔壁，老年人可以在吃饭前顺便来这里做一些免费的基础检查，随时了解自己的身体状况。

“农村70岁以上老年人养老是‘刚需’，但大多数老年人没有经济来源，住不起养老院，居家养老是我们探索的方向。”冯玉龙表示，下一步，卫生院会选择条件成熟的村扩大试点，发挥村卫生室第一道关口的作用，探索让老年人随身携带呼叫器、加入中医调理等服务，让更多的老年人受益。

爱心汇聚，德孝化人“暖心”

车盘村属于欠发达村。去年，该村居民人均纯收入7000多元，村里没有集体经济，农业基础又薄弱。

在如此落后的条件下解决老年人的养老问题，着实不容易。最大的困难便是资金压力：送饭要餐盒、洗衣雇人要用工资、一键呼叫器有前期设备投资、健康小屋要购买仪器……老年人每个月的360元钱也只是刚够人员工资开销。

一开始，这一模式并不被看好。面对一些村民的怀疑和观望，村委会主任周建国态度非常坚定：“只要能解决老年人的实际问题，对老年人有好处，咱就要克服困难坚持办。”

在周建国的号召下，“居家养老+医养结合”工作的推动过程成了车盘村爱心汇聚的一次大展示——

重阳节，周建国自掏腰包为老年人购买礼品；日间照料中心资金困难时，他想尽办法，甚至自己出钱；留守老人养老没有可借鉴的成熟经验，他带领大家摸着石头过河，是所有人的“主心骨”。他说：“老年人的事情就是村里的大事情，不能就溺。”

薛高莉曾获得盐湖区“孝顺媳妇”称号。她照顾卧床的婆婆3年，并连续7年在日间照料中心为老年人做饭，又在去年主动承担起送饭和洗衣服的重任，就算拖欠工资也毫无怨言。

会计卢艳萍从2016年开始义务负责日间照料中心的管理、采购、记账等大小事宜，停电停电了她帮助协调，爱心人士捐款捐物，她每一笔都记在账上，确保有限的资金合理地用到每一天。

在外务工的村民逢年过节给“老年灶”送去米、面、油等物资；村里的年轻人不定期买上几斤肉送到“老年灶”；从事室内装潢生意的李军峰免费为日间照料和医养结合中心装修……

在大家的共同付出下，车盘村“医养结合+居家养老”模式得以维持和运转，爱心在这里汇聚，德孝在这里传承，日间照料中心每天都充满欢声笑语，独居老人有了盼头，身体健康得到保障，心里也更暖了。

“车盘村的养老模式能坚持下去，取决于多方面原因，有运营比较稳定的日间照料中心，有卫生院的助力，有村民、爱心人士的爱心捐助等。但未来要长久运行还需要各方面政策和资金支持，这样才能形成长效机制，真正让更多的老年人受益。”周建国说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92630>

(来源：运城日报)

安徽：托起幸福晚年，合肥开启“互联网+养老”智慧养老新模式

近年来，随着社会发展，“智慧养老”被频繁提及，怎样应对养老难题？考验着城市治理的智慧。为此，合肥市以智慧养老示范试点创建工作为抓手，加快推进智慧养老落地服务，不断拓展智慧养老服务领域，着力推动“互联网+智慧养老”产业发展，初步构建了以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合、人工智能为辅助的现代智慧养老服务体系，初步实现了“互联网+”养老服务信息化全覆盖。

智慧养老，“智”在管理

“在这里住着特别开心，每个房间都配有智慧机器人、智能床垫，动动嘴就能操纵室内的电视、空调等电器，还能呼叫工作人员，非常方便。”居住在清源社区为老服务中心的88岁老人金红霞笑着说。

清源社区为老服务中心被列入庐阳区2018年重大项目计划是《合肥市居家养老服务条例》出台后首个新建小区配套建设的养老服务用房，整体项目按照庐阳区政府打造的“嵌入式”养老机构要求，进行设计投资建设，配置设施设备。

此服务中心共8层，一至三层主要是社区服务区，设置的服务项目有银龄课堂、多媒体中心、书画室、经络理疗室、理发室、社区食堂、助浴中心、康复保健、多功能活动室等。四至八层设置为喘息服务区 and 托养服务区，主要提供日间照料、短期托养及长期托养服务。全楼总设计床位100张，房间规格主要为双人间。

记者在该服务中心看到，包括智能照护机器人、健康体检一体机、理疗房、无线覆盖系统、智慧化平台等一应俱全。“清源社区智慧为老服务中心还设有庐阳区智慧养老综合信息平台，汇集了区内8万多名老年人的健康信息，并对养老机构入住老人进行健康监测，为后续养老服务发展提供大数据支撑。”据庐阳区民政局养老服务科负责人刘庆春介绍，庐阳区目前已采集全区各类养老服务数据9万余条，形成较为完备的智慧养老信息数据库，为政府施策提供有效的数据支撑。

为积极应对人口老龄化挑战，完善养老服务体系建设，提升为老服务水平，庐阳区立足老城区实际，着力以智慧化手段助力老城区养老服务发展，通过政策支持、资源整合、多方参与等模式不断打造具有庐阳特色的智慧养老新模式。2020年，辖区三孝口街道、逍遥津街道、大杨镇荣获第四批国家级智慧健康养老示范街道称号，庐阳区荣获安徽省智慧健康养老应用示范基地称号；合肥市庐阳区庐园长者照料中心、合肥市庐阳区乐年长者之家荣获安徽省第二批省级示范智慧养老机构称号。

加快智慧养老落地服务

2019年起，经开区开始实施“智慧居家养老”公益创投项目。该项目通过政府购买服务的方式，引入专业公司，为居民提供智能化家政、助医、助餐等服务。负责该项目的安徽乐庭健康养老产业有限责任公司搭建起了“乐庭智慧养老系统平台”，形成了一个完整的智慧管理闭环，通过系统平台，以及不同角色的不同权限，可即时掌握所有老人的健康信息、服务信息、状态信息、需求信息、兴趣爱好等。可完整的将用户、产品、平台、服务实现连接，促进养老管理科学化和服务精准化。

该公司党支部书记魏亮告诉记者，除了通过大数据实现各种资源的精准送达外，平台还可完成养老补贴的审批、发放和结算功能。

经开区全区有1500多名低收入老人，每月有600元政府补贴资金。过去，这些补贴大都以纸质票券的形式发放。但纸质票券有额度限制，需要凑够金额才能使用。平台搭建完成后，经开区为老人们定制了“一卡通”，老人们在享受了上门理发、家政保洁、送餐等服务后，直接刷卡支付，省事又安全。

近年来，合肥市加快智慧养老在社区和居家领域的落地服务。依托合肥市养老服务综合平台，完成政府购买居家养老服务的电子化结算、远程安防管理、紧急救援、智能化居家养老点单等智慧化服务系统改造。随着智慧养老服务的逐步推开，合肥市养老服务产业也迎来了发展高潮。

合肥市将智慧养老服务纳入现代服务业、智慧经济、数据经济发展规划布局和政策体系中，统筹推进。目前，全市智慧养老服务机构、企业达到30家，并与家政、餐饮、旅游、文体、康养等产业互通互联。推动新业态下的智慧养老服务区块链、产业链不断形成和集聚，初步形成了以科大讯飞、华米科技、三联机器人、八千里科技、晶奇科技、盛东科技等从事智慧养老服务穿戴设备、辅具、人工智能产品、智慧服务信息系统等研发、生产、销售为一体的智慧养老企业集聚区。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=92605>

(来源：合肥在线)

山东：到2025年，形成社区“一刻钟”居家养老服务圈

5月27日，市新闻办召开展望“十四五”第二场新闻发布会，介绍我市民政事业“十四五”规划有关情况。据悉，我市民政事业“十四五”规划已初步完成，将于近期正式发布。根据规划，到2025年，我市社区养老服务设施全覆盖，形成社区“一刻钟”居家养老服务圈。

筑牢民生保障底线，确保失能特困人员集中供养率达100%

“我们将全面提升社会救助水平，健全完善以基本生活救助为基础，专项救助为支撑，急难救助为辅助，社会力量参与为补充的分层分类梯度式救助体系，打造‘六社联动·威海你办’救助工作品牌，构建‘9+N+1’多层次综合社会救助格局。”发布会上，市委组织部分副部长、市民政局党组书记、局长孙玉建表示，到“十四五”末，城乡低保标准分别达到上年度人均消费性支出的30%、50%以上，争取实现城乡统一。针对特困人员的服务保障，要确保有意愿的失能特困人员集中供养率达100%，推动特困人员中的重症精神病患者全部集中收治。

今年6月1日，新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》正式实施，市民政局在“十四五”期间对未成年人保护工作规划也有相应调整。我市将多领域加强未成年人兜底保障工作，适度提高孤儿、事实无人抚养儿童等困境儿童的基本生活费标准，“十四五”末，预计保障孤儿、事实无人抚养儿童等困境儿童600人，保障标准保持全省前列。同时，在市县两级全部设立未成年人救助保护中心，支持儿童福利机构面向社会提供服务，开展事实无人抚养儿童代养工作。

此外，我市还将不断提升残疾人福利保障水平，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，完善动态调整机制，持续解决残疾人生活困难和长期照护困难，有效保障残疾人生活发展权益。“十四五”期间，预计全市约4万人享受困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

优化养老服务供给，养老机构护理型床位占比60%以上

“十四五”期间，我市养老服务发展总体思路是推进基本养老服务，构建居家社区机构相协调的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。”市民政局四级调研员秦之江说。

“十四五”期间我市将大力促进养老服务业发展，构建起居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。逐步建立健全基本养老服务清单、基本养老服务补贴制度、长期照护保险等制度。推进落实新建和既有小区养老服务设施配建，到2025年，社区养老服务设施全覆盖，形成社区“一刻钟”居家养老服务圈。大力发展农村互助型养老设施，加快构建衔接互通、连接成网的县乡村三级农村养老服务网络。

同时，鼓励养老机构运营城乡日间照料设施，发展家庭养老床位，支持特殊家庭适老化改造，扩大政府对特殊群体购买社区居家养老服务的覆盖面，为居家老人提供嵌入式的、就近的、身边的、床边的多样化服务。加大养老机构护理型床位供给，到2025年，养老机构护理型床位占比60%以上，托住失能老人的照护底线。

我市还将积极扶持“互联网+养老”“物业+养老”“医疗健康+养老”等发展，联合推动老年用品进家庭、社区、机构和园区工作，持续优化养老服务供给结构，激发社会力量投资，培育一批新型养老产业集团。

深化殡葬改革，规范婚姻登记，提升基本社会服务

目前，我市正全面落实基本殡葬惠民政策，加大节地生态安葬奖励力度，推行海葬、树葬、骨灰寄存、小型卧碑葬等节地生态葬式。“十四五”末，全市火化率保持100%，节地生态安葬率达到60%以上。此外，市及区（市）将至少分别建成1处市级、县级节地生态公益性公墓，每个镇（街）原则上至少建设1处镇级集中型公益性公墓，引导村（社区）坟墓逐步迁移，树立移风易俗新风尚。

我市还将加快婚姻登记管理信息化建设，实现婚姻电子证照的共享应用，推动婚姻登记“一次办好”，婚姻登记合格率保持100%。同时，开展婚姻登记诚信建设，推行婚姻登记失信当事人信用约束和联合惩戒。

“十四五”是脱贫攻坚巩固期。市民政局党组成员、副局长耿波表示，我市将按照“四个不摘”要求保持兜底政策总体稳定，将脱贫人口中符合条件的困难群众纳入相应社会救助保障范围，充分发挥“威海你办”社会救助综合信息平台作用，加强部门数据比对和信息共享，实现精准核对、精准施策、精准救助。

针对行政区划地名工作管理，我市将进一步优化乡镇级行政区划设置和结构布局，助力小城镇协调发展和新型城镇化建设。创新地名公共服务内容和方式，加强地名信息的大数据应用，健全完善以地名标准化为基础、信息化为手段、城乡系列地名标志为载体、地名文化为支撑的地名公共服务体系。

同时，建立农村低收入人口主动发现机制，完善农村低收入人口定期核查机制，实行动态监测、动态调整，及时将符合条件的低收入人口纳入救助范围，全面打造多层次梯度式救助格局。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92585>

(来源：九派新闻)

宁夏：启动困难老年人居家适老化改造工程

为帮助困难老年人改善居住条件，提升居家养老质量。日前，宁夏民政厅与发展改革委、财政厅、住建厅、卫健委等部门联合发文，明确“十四五”期间，宁夏将采取政府补贴等方式，启动困难老年人居家适老化改造工程。目前，2021年实施居家适老化改造的部分县区项目资金已到位。

按照规定，宁夏将对纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，鼓励有条件的县（市、区）将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的高龄、失能、残疾老年人等家庭，倡导有需要的其他老年人家庭自主开展居家适老化改造。

根据规定，支持由县级民政部门牵头组织实施特殊困难老年人家庭居家适老化改造工程，对于改造的家庭住房，老年人应拥有产权或长期使用权，廉租房需提供协议及租金支付凭证，且承诺没有被纳入拆迁规划。近两年内已享受残疾人家庭无障碍改造项目的原则上不再重复纳入。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92623>

(来源：澎湃新闻)

四川：已深度老龄化，劳动力大省人口红利还在吗

第七次全国人口普查的数据显示，人口大省四川面临“一老一小”问题对全省人口长期均衡发展带来的挑战，传统的数量型人口红利即将消减。

5月26日上午，四川省第七次全国人口普查主要数据情况公布。数据显示，四川年龄结构呈现“两降一升”，即少儿比重下降、劳动年龄人口比重下降、老年人口比重上升。

普查数据显示，2020年四川常住人口中，0—14岁人口为1347.1万人，占16.10%；15—59岁人口为5204.0万人，占62.19%；60岁及以上人口为1816.4万人，占21.71%，其中65岁及以上人口为1416.8万人，占16.93%。

与2010年第六次全国人口普查相比，0—14岁人口的比重下降0.87个百分点，15—59岁人口的比重下降4.54个百分点，60岁及以上人口的比重上升5.41个百分点，65岁及以上人口的比重上升5.98个百分点。

从老年人口来看，四川呈现老年人口规模大、老龄化程度高、老龄化进程加快等特点。

2020年四川60岁及以上人口1816.4万人，总量列山东、江苏之后排第三位；65岁及以上人口为1416.8万人，仅次于山东，位于全国第二。四川65岁及以上人口占常住人口比重为16.93%，比全国高3.43个百分点，仅次于辽宁和重庆，居全国第三位。

不仅如此，2010年—2020年，四川65岁及以上人口上升了5.98个百分点，比全国快1.35个百分点。与上个10年相比，上升幅度提高了2.48个百分点。

四川省统计局副局长陈智表示，按照国际通行划分标准，当一个国家或地区65岁及以上人口占比超过7%时，意味着进入老龄化社会；占比达到14%，为深度老龄化社会；占比达到20%，为超老龄化社会。2020年，四川65岁及以上人口占常住人口的比重为16.93%，已进入深度老龄化阶段。

对于四川省人口老龄化的成因，陈智表示，一是出生率和自然增长率偏低。二是出省务工人员青壮年居多。三是山清水秀宜居宜养，吸引老年人人口入川安享晚年。四是医疗和社会保障水平不断提高，平均预期寿命延长，老年人占比提高。

长期以来，四川人口增长呈现出“低出生、低死亡、低增长”的人口再生产类型。四川多年来的人口出生率和自然增长率一直比全国低2个百分点左右，出生人口相对减少，老年人口就相对增加、比重提高，人口老龄化程度高于全国，人口老龄化速度也快于全国。

人口流动是影响地区人口结构变化的主要因素。四川作为劳动力输出大省，大量青壮年出省务工是四川人口老龄化程度加剧的主要原因。同时，四川得天独厚的自然环境、丰厚的饮食文化和开放共享的包容性，吸引了大量周边省份如西藏、甘肃、青海、新疆等省外退休职工入川安居。

随着生活水平提高和医疗条件的改善，居民的平均预期寿命增加，促进了老龄人口的增加。10年来，四川省人口预期寿命也在持续提高，2020年，80岁及以上人口有263.8万人，占常住人口比重为3.15%，比2010年增加了112.5万人，比重提高了1.27个百分点。人口平均预期寿命的提高使老龄人口在总人口中的比重上升，客观上推动了四川人口老龄化进程。

四川是人口大省，是全国主要的劳动力输出省份，其年龄结构呈现“两降一升”，是否还存在“人口红利”呢？

陈智表示，“人口红利”指一个国家的劳动年龄人口占总人口比重较大，抚养率比较低，为经济发展创造了有利的人口条件。通常用“人口总抚养比”来判断，“人口总抚养比”是人口总体中非劳动年龄人口数与劳动年龄人口数之比，表示每100名劳动年龄人口要负担多少非劳动年龄人口。当总抚养比小于或等于50%，就称为“人口红利期”。

他认为，2020年，四川省总抚养比已达49.32%，接近50%的数量型人口红利临界点，表明四川劳动年龄人口占比减少，传统的数量型人口红利即将消减，但四川省劳动年龄人口总量仍达5204万，劳动力资源依然丰富，同时，随着居民受教育程度的不断提高、就业环境的持续改善、职工退休年龄将延迟、大批农民工和企业家返乡创业就业以及教育的极大发展，使人口素质改善，人力资本提升，这些因素，使四川经济高质量发展依赖的新的结构性红利在较长时间内依然存在。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92616>

(来源：第一财经)

福建：福州审计力促养老+医疗深度融合

福州市审计局在福州市养老事业发展现状审计调查中，关注全市养老政策落实过程中的创新做法及存在问题并提出审计意见建议，力促养老事业健康发展。

审计调查针对养老机构的医疗卫生资源不足、医疗护理等专业技能的人员从事养老服务意愿不高及智慧健康养老服务平台未实现全覆盖等状况，提出大力发展“养老+医疗”服务，建立健全老年人信息库等多项建设性意见，市卫健委和市民政局等相关职能部门采取三项有力措施整改落实：一是鼓励医养深度融合，对养老服务机构内设医疗机构根据不同类型给予相应的医养结合补助；二是加大养老从业人员培训力度，定期不定期组织护理类、近医类的技能培训，不断提升养老从业人员医疗护理水平；三是加强医疗服务和养老服务信息对接，力争打通医养结合网络，实现老年人健康档案和养老档案的有机结合，推动医养信息互通互享。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92591>

(来源：福州审计)

广东：建志愿服务队伍走医养结合之路

刚刚公布的第七次全国人口普查数据显示，汕头常住人口为550.20万人。2020年汕头全市常住人口中，60岁及以上人口为85.36万人，占比15.52%；65岁以上人口为58.71万人，占比10.67%。与2010年相比，60岁及以上人口的比重上升5.32个百分点。数据显示，汕头市老龄人口占比上升，人口老龄化程度进一步加深。

如何积极应对人口老龄化，通过智慧养老完善社会服务？近日，在汕头举办的第八届智慧养老与智慧医疗发展论坛上，哈尔滨工业大学电子健康研究所执行所长郭熙钢指出，我国人口老龄化背景下，社会化为养老服务面临的普遍现状为首要瓶颈，是养老服务体系及其保障措施的不完善，老年人口的个性化物质生活服务需求无法得到满足，娱乐教育等服务的供需不平衡。应厘清现状及问题，探索社会化养老服务的体系构建和运行机制。

因地制宜打通居家养老堵点

在潮汕地区，居家养老的传统根深蒂固，机构养老发展缓慢。基于这一现实情况，打通居家养老堵点显得尤为必要。

汕头市民政局局长罗舜煌在论坛上介绍汕头养老现状时表示，最新的汕头人口数据显示，汕头属老龄化城市，同时也是经济欠发达城市。去年，全市GDP总量为2730多亿元，人均GDP仅为全省平均水平的一半，全市地方财政公共预算收入为133亿元。如何在政府财力有限、各区县经济发展不平衡的条件下，确保全市老年人晚年生活品质，是需要思考和探索的话题。

据了解，目前汕头已建成公办城市福利院8家、民办养老院2家、农村敬老院30家。在社区养老服务设施方面，全市已建成星光老年之家180个、居家养老服务信息平台5个、村级颐养居和居家养老服务驿站7个、农村幸福院126个、农村老人活动场所316个及其他各种养老设施一批。

罗舜煌表示，目前汕头已有诸多尝试，例如龙湖区“呼援通”服务投入约1000万元，打造一支由300多名义工组成的志愿服务队伍，以满足全区1.3万多名75岁以上老年人人口的紧急服务、物业维修、生活照料、护理保健、信息指导等需求；而金平区则建立了“平安铃”智慧养老平台，优先覆盖政府需要兜底的60岁以上低保特困老年群体的需求。

据罗舜煌介绍，汕头计划今年内将其其他区县的养老服务信息化平台都打造起来，给予除龙湖外其他各区60万元的扶持资金，同时建立相应的志愿者队伍。广东省持续推进的“双百社工”工程也计划于今年内实现汕头67个镇街全覆盖，专业社工人数明年再翻一倍，预计超过1200名。

除此之外，社区养老建设的配套设施也将逐步完善。罗舜煌表示，龙湖区“长者饭堂”的优秀实践案例也将在全市进行推广，并计划用三年的时间推进住宅小区配套养老服务设施的建设，投入一笔资金打造一批示范点。今年还计划投入1000万元上级扶持资金针对汕头金平、龙湖30个新旧小区的配套养老服务设施。

医养结合化解机构养老难点

据了解，目前汕头全市公办的养老机构包括市福利院和龙湖区的福利院，正在探索医养结合的模式。汕头市福利院通过互联网手段实现智能化的管理，为服务对象提供优质、高效、舒适的医疗服务。

龙湖区福利院加挂粤康颐养中心和粤康颐养医院，组建了专业的医疗队伍，为院里老年慢性病提供康复治疗，实现医养结合。同时，依托该区福利院，将医疗和养老服务向周边的社区和居家养老辐射延伸，实现机构、社区、居家三位一体的养老服务新格局；其他养老机构也与各医疗机构建立了合作关系，由医疗机构定期到养老机构开展义诊等关爱服务。

罗舜煌表示，聚焦机构，重点建好公建民营、医养结合、社区融合的养老院也是重点工作之一。去年，潮南区和龙湖区的公办养老机构建成并投入使用，汕头实现了公办养老机构的全覆盖。潮南区作为汕头起步比较晚的区，填补了区办养老机构空白。

除此之外，罗舜煌还介绍了汕头养老机构公建民营的改革。“汕头养老机构起步比较晚，且覆盖率低，需取‘民办之长，补公办之短’。”罗舜煌表示，当前龙湖区福利院由粤康养老产业发展有限公司运营，承接区政府兜底供养需求的城乡特困人员，同时面向社会提供养老服务；濠江区社会福利中心，即原濠江区福利院刚刚建成，由汕头市存心慈善会运营，接收有意愿入住集中供养的濠江区域内孤寡残病弱和特殊孤寡老人，利用民间民力重新运营原来经营状况不佳的养老机构。

安宁疗护专业，人员短缺成瓶颈

到5月30日，汕头大学医学院第一附属医院龙湖医院安宁疗护专科门诊开设就满一个月了。目前已有8名患者前来就诊咨询，该院已为其中2名患者提供居家安宁疗护，为另外6名患者提供住院安宁疗护。

据了解，龙湖医院肿瘤中心充分发挥汕头重点专科的优势，于2017年依托汕大附一院医联体优质资源，率先在全市开设第一家基于临床实践工作的安宁疗护中心。截至2020年12月，近500名临终患者在安宁疗护中心接受过服务，近400名患者在安宁疗护中心温馨宁静的环境中，在亲人的陪伴下无痛苦、有尊严地走完人生的最后阶段。

2019年5月，龙湖医院被列为国家第二批安宁疗护试点单位，在安宁病房开设将近四周年之际，又作为汕头市首家开设安宁疗护专科门诊的医院，为全市疾病终末期患者及其家属提供了一个门诊服务平台，也在安宁疗护工作上做出了积极探索。

龙湖医院副院长林青介绍，与汕大附一院养老院聚焦贫困老年人群的公益慈善属性不同，龙湖医院安宁疗护专科门诊满足的是非贫困老年人群延续护理的需求。她介绍，目前三级医院病床周转率快，基本上轻症病人两三天就需要出院，但对于大部分老年人群而言，一方面体能较差，需要住院；另一方面要满足营养治疗、麻药止痛药滴定等需求则难以在短时间内出院，那么就可以通过二级医院的安宁疗护工作来实现。

林青表示，作为全市首创，龙湖医院安宁疗护工作中仍存在一些不足。安宁疗护讲究对病人的社会属性和精神属性等方面的关怀，需要跨学科之间的积极合作，对医疗团队的要求也就更高，而目前院内具有安宁疗护专业知识的人员仍比较少。

安宁疗护并没有被列入医保报销范畴，而应用现有的医疗诊断，往往不能满足安宁病人的服务范围。林青告诉记者，当前该院安宁疗护病房收支处于亏损状态，很多服务项目比如疼痛评估、心理咨询、芳香疗法、水疗、患者家属教育、延续护理等，并没有纳入收费项目。

“在安宁患者中，启动这些服务项目，比单纯用药物治疗对患者更有实质上的治疗意义。”林青说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92611>

(来源：南方日报)

广东：深圳公开征求养老保险条例修订草案意见，含缴费比例、基数等

5月28日，深圳市人大常委会办公厅发布《深圳经济特区社会养老保险条例（修订草案）》，并公开征求意见。

观点地产新媒体了解到，相比于之前深圳养老保险条例，此次草案在养老保险缴费基数、缴费比例、养老金等方面进行了相关修订。

具体而言，根据2019年《国家综合方案》要求，养老保险单位缴费比例低于16%的，要研究提出过渡办法。目前，深圳市企业基本养老保险单位缴费比例为14%，养老保险缴费基数下限为最低工资标准2200元。

据此，本次修订草案增加了一条授权性规定，授权市政府将缴费比例和缴费基数下限调整过渡至国家和广东省规定的标准，即16%。

需特别说明的是，因涉及个人缴费人员缴费比例的同步调整，因此，本次修订授权市政府调整缴费比例，包括单位缴费比例以及个人缴费人员的缴费比例。

本次修订草案还提到，为减轻企业负担、优化营商环境，《国家综合方案》调整了就业人员平均工资计算口径，将原有的“在岗职工月平均工资”调整为“全口径城镇单位就业人员平均工资”，从而实际上降低了养老保险缴费基数上限。

此外，本次修订草案，删除了对基本养老金的构成以及统筹养老金、个人账户养老金、过渡性养老金等计发办法的具体规定，对养老保险待遇做了原则性的规定。

同时，条例草案说明表示，目前人力资源社会保障部、财政部正在研究制定基本养老金计发办法过渡措施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92619>

(来源：观点地产)

老龄数据

四川：已进入深度老龄化阶段，60岁及以上人口达1816.4万人

5月26日，四川省公布第七次人口普查数据，数据显示，2020年，四川65岁及以上人口占常住人口的比重为16.93%，已进入深度老龄化阶段。其中，资阳、自贡、南充、德阳四市的老龄化情况比较突出，65岁及以上老年人口比重超过20%。按照国际通行划分标准，当一个国家或地区65岁及以上人口占比超过7%时，意味着进入老龄化社会；占比达到14%，为深度老龄化社会；占比达到20%，为超老龄化社会。

据了解，2020年，我省60岁及以上人口1816.4万人，总量列山东、江苏之后排第三位。65岁及以上人口为1416.8万人，仅次于山东，位于全国第二。四川65岁及以上人口占常住人口比重为16.93%，比全国高3.43个百分点，仅次于辽宁和重庆，居全国第三位。

同时,我省老龄化进程加快。2010年-2020年,四川65岁及以上人口上升了5.98个百分点,比全国快1.35个百分点。与上个10年相比,上升幅度提高了2.48个百分点。

不过,我省女性老年人口多于男性。从65岁及以上老年人口的性别构成来看,男性老年人口686.7万人,占老年人口的48.47%;女性老年人口730.1万人,占老年人口的51.53%。

据悉,我省人口老龄化主要由出生率和自然增长率偏低、出省务工人员青壮年居多、山清水秀宜居宜养、医疗和社会保障水平提高平均预期寿命延长等原因造成。未来需进一步推动经济高质量发展,增强社会保障能力,大力发展“银色经济”,扶持和引导养老服务业健康发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=92601>

(来源:人民网)

政策法规

河南省司法厅关于征求《河南省养老服务条例(草案征求意见稿)》意见的公告

为了进一步增强立法的公开性、透明度,保障人民群众通过多种途径参与立法活动,推进立法科学化民主化进程,提高立法质量,现将河南省民政厅报送省政府审查的《河南省养老服务条例(草案征求意见稿)》公开向社会征求意见,欢迎有关单位和各界人士对征求意见稿提出意见。请将意见和建议于2021年6月22日前反馈至河南省司法厅社会文化立法处。

邮寄地址:郑州市经四路8号河南省司法厅社会文化立法处

邮编:450018

电话:0371-65900380

传真:0371-65900380

电子邮件:xzfgc@126.com

也可点击“<http://wjbb.sft.henan.gov.cn:8070/>”直接在线发表意见。

附件:关于《河南省养老服务条例(草案征求意见稿)》的起草说明

河南省司法厅

2021年5月21日

关于《河南省养老服务条例(草案征求意见稿)》的起草说明

现就《河南省养老服务条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)起草情况说明如下:

一、制定的必要性

十九届五中全会将积极应对人口老龄化提升到国家战略层面,提出许多养老服务发展的新理念、新观点、新论断,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》单列“实施积极应对人口老龄化国家战略”专章,都对养老服务立法提出了新要求。近年来,省委、省政府先后制定多项政策措施,推动积极构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,一些符合河南省情的新政策成效明显,一些经验做法需要提炼上升到法规制度层面。同时,2019年以来,广东、山东、甘肃、天津、上海等省、市先后出台养老服务条例,为我省提供了借鉴和参考。因此,制定《河南省养老服务条例》十分必要。

二、起草过程

2020年10月以来,省民政厅积极推动《条例(草案)》起草工作,先后采取多种形式进行调研和征求意见:一是由厅领导带队,先后赴山西、浙江考察学习;二是坚持开门立法的原则,提前由各省辖市参与《条例(草案)》起草,起草过程中各地结合实际提出意见和建议;三是书面征求了42个省直部门和省民政府8个处室意见,反复与省直部门进行沟通,召集相关处室召开了座谈会;四是赴郑州、洛阳、新乡、焦作、驻马店等地实地调研,听取基层单位意见,并通过标委会和行业协会征求了养老机构和社会组织意见。在此基础上,多次修改完善,形成了目前的《条例(草案)》。

三、主要内容

《条例(草案)》共9章72条,围绕贯彻实施《中华人民共和国老年人权益保障法》,在积极借鉴20余个省市立法和规范性文件的基础上,考虑保持与《河南省老年人权益保障条例》有效衔接的原则,主要从总则、规划和建设、居家社区养老服务、机构养老服务、医养康养结合服务、扶持保障措施、监督服务、法律责任和附则方面作了规定。主要包括:一是在上位法和国家政策已有规定的基础上进行补充、细化;二是吸收上海、深圳、山东等先进地区已出台的养老服务条例立法经验和好的做法;三是总结我省近年来的经验做法,结合省情,提出前瞻性和创新性的规定。

四、需要说明的几个问题

《条例(草案)》在《河南省老年人权益保障条例》已有规定基础上,吸收外省做法,需要说明的几个问题:一是规定设区的市、县(市)人民政府在编制市、县国土空间总体规划时,应当根据本地区人口结构、老龄化发展趋势,按照人均用地不少于0.2平方米的要求,编制养老服务设施布局规划,明确从0.1提高到0.2平方米。二是明确新建社区养老服务设施,在竣工后应当及时移交民政部门。三是明确居家社区养老服务的收费价格应当适当低于市场价格,以保证提供基本养老服务。四是明确养老机构收取保证金或者押金等费用的,金额不得超过该老年人入住养老机构月服务费的三倍,以避免以收取保证金或者押金名义,形成事实上的集资行为。五是明确养老服务组织需要缴纳的供水、供电、燃气、供暖等市政基础设施配套费予以减免。六是在“法律责任”中,明确了不予移交养老服务设施、擅自改变用途等行为的处罚措施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=92614>

(来源:河南省司法厅)

养老研究

周贇:以金融市场高质量双向开放应对我国的人口老龄化问题

2021年5月11日,国家统计局公布了第七次全国人口普查结果。人口结构显示出明显的老龄化趋势,其中60岁以上人口占比达到18.7%,较2010年上升了5.4个百分点。尽管14岁以下人口占比有所上升,优于之前的市场预期,但总和生育率仅为1.3,如果未来生育率水平没有明显提升,我国人口的老龄化问题将更趋严重。

从经济学角度分析,人口结构问题本质上是一国居民财富的跨期平滑和消费的代际转移问题。在人口结构相对稳定时,财富的跨期平滑和消费的代际转移具有可持续性。一旦人口结构出现老年化趋势,全社会整体的储蓄率水平将走低,国内投资增速可能同步下滑。同时,由于全社会劳动力人口比率的下降,在全要素生产率没有显著提升的情况下,通胀压力也将加大,使得上述财富和消费的跨期和代际转移面临困难和缺口,从而降低国内居民未来的实际消费水平。

我国化解这些由人口老龄化问题所带来的负面冲击,需要从人口政策、财税政策以及产业政策等多方面入手,而金融市场的双向开放也是缓解人口老龄化负面冲击的重要举措之一。

首先,通过金融市场的开放,引导国内资本投向劳动力相对富余,产出增长潜力较大的区域,提高国内资本的投资回报率水平。

具体的实施路径有三种:

其一,依托政府主导的主权财富基金,战略投资于海外金融市场,以其投资收益平滑和补充国内财政收入,弥补因人口老龄化所可能出现的财政或养老金缺口。例如,挪威为了应对未来人口老龄化和油气资源枯竭所可能带来的养老金不可持续问题,建立了世界上最大的主权财富基金——挪威政府全球养老基金。尽管受到疫情影响,全球经济在2020年出现了较大波动,但该基金在2020年仍旧收获了超过1200亿美元的投资收益,年投资收益率高达10.86%,为其国民人均创造了约2万亿美元的财富,可谓投资效益显著。

其二,鼓励优势企业走出去,重点选择资源互补性强的国家作为投资目的地,并依托金融市场开展资本运作,实现资源的整合,促进内循环和外循环的双向互动,提升我国企业对外投资的回报率水平。日本作为人口老龄化较为严重的国家,从上世纪70年代开始进行大量的海外投资,使日本成为海外净资产最多的国家之一,也为其国民创造了大量财富。当然,我国企业在开展类似海外投资时,应该与国内企业的产业升级相联系,汲取日本海外投资的教训,避免形成国内产业的空心化。

其三,通过建立更多适合于合格投资者的跨境金融投资通道和平台,更大程度促进国内金融类对外投资多元化,满足国内居民的全球化资产配置需求,使其可以在更大范围内实现组合投资。

其次,我国资本市场应该择机推出国际板,吸引世界各国优秀的企业来我国资本市场上市或发行债券。

我们长期以来更多地把资本市场作为企业实现直接融资的场所,而当国内居民财富积累到一定阶段以后,居民对财富优化配置的要求日益增加,此时国内资本市场应该更注重发挥其实现居民财富保值增值的功能,而发挥这一功能的基础则是吸引更多具备长期投资价值优秀企业登陆国内资本市场。这其中既包括国内的优质企业,还应涵盖国外的行业龙头和大企业,且不限于海外中概股。

国际上成熟的资本市场,对上市企业一般都没有地域限制。我国资本市场也应发展成为面向全球企业的投融资平台,鼓励国外的企业到我国资本市场发行存托凭证或者直接发行上市。海外优秀企业在我国资本市场国际板募集资金并上市后,一方面可以促使其增加在我国国内的直接投资,强化国内企业与海外行业龙头的竞争与合作,进而带动国内相关产业的转型升级;另一方面,也可增加国内人民币资金的使用效率,提高人民币资产的收益率水平,有利于国内居民更好地利用资本市场实现财富的跨期平滑。

最后,通过国内高水平金融市场的建设,吸引更多的国外资本流入我国金融市场,逐步推进人民币国际化,提高人民币资产在全球国际储备资产中的份额。

历史上国际金融市场出现的多次金融危机表明,金融市场的短期外汇资本流入并不能提高一国民众的财富水平,反而可能造成资产价格和汇率的大幅波动,甚至造成严重的金融市场动荡,因此,我国金融市场的建设应该着眼于以市场手段促使境外投资者更长期地持有人民币资产,增加资本项下人民币交易规模,而非单纯地实现人民币资本项下的自由兑换或吸引海外资金短期投资于我国国内金融市场。

实现这一目标，需要从完善跨境人民币资产交易的金融基础设施建设、丰富跨境交易的人民币金融产品以及降低人民币资产跨境交易成本等诸多方面，提升人民币资产跨境交易便利，以市场机制带动人民币国际化的深入。随着人口老龄化趋势的延续，我国现有的国际收支结构很可能发生变化，以往长期存在的经常项目顺差将有所下降，人民币的国际化可以有效增加我国非储备性金融项目的盈余，使更多的外国储蓄流入到我国金融市场，帮助国内居民的消费在更大范围内实现代际转移。

总体而言，金融市场高质量双向开放，可以从一定程度上应对人口老龄化所带来的负面冲击，但也需掌握时机和控制风险，重点在于以市场化方式提高人民币资产的吸引力，帮助国内居民更好地实现财富的跨期平滑和消费的代际转移，降低人口结构改变对国内居民实际消费水平的负面冲击。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=92586>

(来源：澎湃新闻)

初步实现从保障特困老人向全体老人提供养老服务的转型

近年来，海东市坚持以人民为中心的发展思想，积极应对人口老龄化，把发展养老服务业作为保障和改善民生的重要举措，着力建机制、补短板、扩供给、增活力、强质量，不断夯实了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的健康养老服务体系，初步实现了从保障特殊困难老年人群体向全体老年人提供基本养老服务的转型。

一、主要做法

(一) 强定位，形成政策体系新格局。“十三五”以来，海东市抓实养老服务顶层设计，强化政策创制，先后出台了包括23个养老服务政策文件，涵盖养老服务体系建设的各个方面。特别是2017年3月出台的《海东市人民政府办公室关于印发海东市居家和社区养老服务改革试点实施意见的通知》，围绕满足群众需求、破解发展瓶颈、优化发展环境、提升服务质量等方面提出措施。同年4月，海东建立了市级养老服务部门联席会议制度，明确了19个成员单位的职责任务分工，统筹协调全市养老服务发展。持续加强土地供给机制，将各类养老服务设施的规划布点等内容纳入国土空间总体规划和详细规划。推动互助、民和、乐都等完成县级养老服务设施专项规划编制，首次将养老服务设施运营资金纳入县区财政配套。2016至2020年，全市投入养老服务建设资金7.73亿元，养老设施运营率提高了11%；特困供养人员护理制度惠及老年人0.45万人；高龄补(津)贴制度覆盖面广、受益老年人达8.3万人。

(二) 提效能，构建“三位一体”养老服务体系。根据老年人群体多层次、多样化需求，海东着力在加快发展居家和社区养老服务、推动机构养老提质增效、提升医养结合服务能力、加强养老服务人才建设等方面下功夫，努力构建了居家、社区、机构“三位一体”养老服务体系。一是织牢居家社区养老服务网。实施日间照料中心和农村互助幸福院示范点建设，全市社区居家养老服务设施达898个，互助、民和、化隆建立了至少一家功能较完善的居家养老服务示范中心；二是推动居家、社区和机构融合发展，支持社区嵌入式养老机构建设，互助威远、乐都碾伯、民和川口已初步形成“一刻钟”服务圈；三是大力推进“互联网+智慧养老”，市本级建立了96858统一养老服务信息化平台，精准对接老年人需求和养老服务资源，对有集中供养需求且生活不能自理的特困人员100%落实入住供养机构。以县区为单位全面建立了农村留守老年人定期巡访制度，全市在册登记农村留守老年人3.2万名；四是推动机构养老提质增效。2017年起，持续深入开展养老院服务质量建设专项行动，对养老机构进行重大风险排查整治，实施养老机构消防安全达标工程和敬老院改造提升工程三年行动，下大力气解决养老机构尤其是乡镇敬老院消防设施设备问题。目前全市共有注册登记的养老机构16家，评定星级养老机构14家，养老机构投保总数达16家，保险总金额达185万元。五是大力推进医养结合服务能力。借国家医养结合试点城市为契机，普遍建立了养老机构与医疗机构预约就诊、双向转诊等合作机制，100%的养老机构与医疗机构建立了合作关系，100%的医疗机构建立了为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，122家机构提供上门医疗卫生服务，共为10.5万的老年人提供家庭医生签约服务，建立2.7万张家庭病床。截至2020年底，全市医养结合机构共9家六是持续加大人才队伍建设力度。支持海东高等职业院校设立养老服务相关专业，大力推动养老服务培训项目，实施养老护理员培训计划。特别是今年，顺应疫情防控需要创新采用线上培训模式，培训人数大增，累计组织培训53期3182人。

(三) 增活力，打造海东养老“新亮点”。聚焦改革创新，深化“放管服”改革，全面放开养老服务市场，落实养老服务扶持政策，有效激发养老市场活力，养老服务业逐渐成为扩大内需、拉动消费、增加就业的重要力量。一是打造公办养老机构社会化改革“海东模式”。率先采取公建民营养老机构改革的模式，引入社会资本和专业管理服务，在满足特困人员集中供养需求的基础上，盘活机构闲置床位，向社会老人开放。截至目前，全市已完成社会化改革的机构14家，参与公办养老机构社会化改革的企业及社会组织达14家。二是支持社会力量兴办养老机构，为社区提供养老、家政服务的机构，按规定在增值税、企业所得税、契税、房产税、城镇土地使用税、不动产登记费等方面享受税费优惠政策。养老服务机构服务场所用电、用水、用气享受居民价格政策。积极落实民办养老机构补贴政策，对民办养老机构建设及新增床位，每张床位给予10000元补贴，已为互助恒生长者照护中心补助4000万元；按照收住老人护理程度不同给予每人每月180-500元的床位运营补贴。三是创新探索旅居养老合作品牌。互助敬老院、恒生长者照护中心签订旅居养老合作框架协议，设计了系列旅居养老服务产品，选定了第一批旅居养老点，通过“养老+旅居+N”模式，打造“风情海东，幸福养老”的养老合作品牌。拓宽养老服务业和养老产业发展渠道，率先在民和成立海东首家集老年产品、养老服务、社会工作、医疗康复、社区发展、孝德教育和研究培训为一体的健康养老综合服务中心，增强养老服务市场活力，养老产业初步形成。

二、存在困难问题

一是养老服务供给不足。居家社区养老服务设施供给不足，按“城乡居家和社区养老服务设施覆盖率分别达到100%”的要求，目前只建成36个日照中心、762个互助幸福院(98%投资在3至5万元)。二是养老设施运营困难。养老项目建设资金不足，建成后因基础设施不完善、社会组织承接力不足、运营补贴不够等原因，影响了养老服务机构(设施)的效益发挥。三是养老社会参与度不高。涉老组织发育程度不高，社会组织承接能力不足，品牌化、专业化、规模化养老组织培育滞后。四是服务队伍建设乏力。由于鼓励、激励和评价机制不健全，养老护理人员待遇低、社会地位不高、专业程度低、人数少、年龄偏大，养老服务管理人才紧缺。五是养老服务不规范。科学合理、高效运转老年人动态评估体系未建立，服务对象不精准；居家养老服务供需对接不够，有效服务供给不足、形式单一，医疗护理服务不够个性化、细化，服务只停留在简单的助餐、助洁、代办和量血压等服务。六是监督机制不健全。部门协同的监督机制不完善，监督手段单一，养老服务市场的事中事后监管尤其是养老机构设立许可取消，面临新的挑战，监管难度进一步加大。

三、建议

一是建议国家层面协调适当增加省级民政部门机构和人员编制问题。二是海东2013年撤地设市，基础薄弱，财政困难，养老方面的投入能力有限。建议省级层面在政策和资金上予以支持倾斜，加大扶持力度，完善运营养老设施，加大居家和社区养老服务设施建设，建立长效运营补助机制，使建成养老机构发挥更好社会效益。三是建议省级层面将养老服务工作自上而下纳入政府目标责任制考核工作，督促各级政府高度重视，加大投入，促进养老事业有序发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=92632>

(来源：海东市财政局)

养老类型

北京：海淀街道全方位优化社区养老服务

玉米面窝头、红糖馒头、糖三角……柜台上摆放的光主食就有六七样，还有卤菜、炒菜、熟食，不仅荤素搭配，而且粗粮细粮结合。刚刚开业半个月的海淀街道芙蓉里社区便民餐厅，就凭方便实惠获得居民连连点赞。

一日三餐有美食社区居民都受益

记者了解到，便民餐厅设置在芙蓉里社区4号楼南侧资源大楼一层，提供一日三餐，居民早中晚都能享受到可口美食。

“我们社区老年人较多，常驻户籍、非户籍老人加起来近600人，在养老服务中，便民餐桌和老年食堂一直是大家需要的。我去年8月底来到芙蓉里社区后，得知居民对此需求强烈，于是就开始操办起此事。”芙蓉里社区党委书记王晓霞向记者介绍了便民餐厅开办的缘由。

经过海淀街道芙蓉里社区党委、市民活动中心等多部门的共同努力，便民餐厅于去年底开始装修，经过布置、通风和办理手续，终于在今年5月开业。

老人购餐享优惠口味清淡价格廉

疫情防控常态化后，便民餐厅严守防疫各项标准，虽然内设了可以堂食的餐桌，但考虑到近日国内一些城市仍有零星突发的确诊病例，目前只开放了外带服务。餐厅严格落实防疫措施，如张贴宣传海报，配备消毒液等用品，居民进门须扫码、测温。“餐厅要求居民选餐取餐时，须佩戴一次性手套，以保证卫生安全。”工作人员对记者说。

“现在有了便民餐厅，大伙儿吃饭不再犯难，天气热家里也不做饭了，特别方便。”社区居民王叔叔对餐厅开业格外满意。据悉，老年人到芙蓉里便民餐厅购买食品还享优惠，凡80岁以上老人持老年卡充值100元返15元，60岁以上持老年卡充值100元返10元。

为更好地为居民提供服务，芙蓉里社区特别重视收集居民反馈意见。“我们在开业当天就建立了一个微信群，第一天就有100多人进群，现在已超过150人。”王晓霞说，针对大家提出的问题和意见建议，社区在第一时间与商家沟通，并及时进行调整。

“居民对餐品及价格都比较满意，肉菜实惠，口味清淡，符合人们的饮食习惯。自早餐开放之后，上班的居民、上学的孩子都觉得吃早点方便了。目前，许多居民提出希望扩大经营场地范围，现有餐厅只有50多平方米，确实空间有限，我们正努力解决此问题。”王晓霞说。

社区中医科暖心多项服务送上门

海淀街道为加快养老服务体系建设和养老基础设施建设，结合社区实际，目前已经为辖区15个社区提供了老年餐桌服务。芙蓉里社区便民餐厅的开通，为居民提供了便利、丰富的选择，赢得群众欢迎。记者在采访中了解到，芙蓉里社区便民餐厅是继养老驿站、蔬菜直通车进社区、便民理发进社区后增设的又一项便民服务项目。

此外，为了全面拓展社区养老服务，芙蓉里社区在深入调研居民就医需求的基础上，为了满足百姓就近就医需要，缓解看病难、看病远等问题，社区多次与卫生服务中心沟通，于今年初，开设社区卫生服务站中医科，设有全科、中医和针灸理疗按摩等诊室，全方位提供医疗和保健服务。居民还可以通过线上、线下、电话等多种渠道预约就诊。

海淀街道负责人表示，将坚持便民利民的原则，从实际出发满足群众需求，真真切切为民办实事。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=92594>

(来源：北京海淀)

上海：在杨浦，让养老更有温度！

养老，是每个人都会面临的问题。为了让老年人能够安享晚年，近年来，杨浦不断加大养老服务投入力度，依托功能多元、形式多样的服务，让杨浦的老年人“老有所养、老有所学、老有所为、老有所乐”。

睦邻小厨解决老人吃饭难题

为解决老年人一日三餐吃饭难题，杨浦各街道陆续开设“睦邻小厨”，今年3月正式开业的四平路街道睦邻小厨，每天中午都会飘出阵阵香味。“老伴86岁，我也80岁了，经常来这里就餐，很方便。”居民李阿姨是这里的常客，几乎每天十点多就来“打卡”，她告诉记者，自从这家睦邻小厨试运营以来，每天中午，她都要带上四个盒子来打包菜品。

针对老年群体，睦邻小厨还提供暖心的“开小灶”服务。除了每天推出的12道橱窗菜品外，睦邻小厨还为老年人特别推出一款老年套餐，三餐一汤仅14.8元。睦邻小厨负责人表示，餐厅在满足老年人口味上下足了功夫。“在为老人提供的套餐里，单独为他们做了几个菜，比如红烧狮子头，把它烧得很软烂，便于咀嚼，也易消化。”为了加快服务速度，节省顾客时间，睦邻小厨同期引进了一套智能餐饮管理系统。顾客把餐盘放在菜品的“数据读取区”上扫一扫，就录入了相应菜品信息，结账时，智能感应区域可以迅速算出总价。近年来，四平路街道还通过“老伙伴”计划、“养老顾问”制度、时间银行互助养老、“银发无忧”、长护险，以及各类老年人喜闻乐见的活动，为社区老人提供政策咨询、互助关爱、精神慰藉、意外保险、养老护理等服务，满足老年人多元化、多层次的需求。

据介绍，接下来，四平路街道将继续立足老年人最关心、最直接、最现实的利益问题，在养老服务设施建设、内涵深化、服务提升、氛围营造等方面下功夫，努力形成多方参与、机制完善、管理规范、专业智慧的社区养老服务体系，用真心、真情为老年人办实事、做好事。

全龄共享的多代园综合体

位于控江路上的“多代园”是居民口中的网红打卡点，“这里可以提供‘吃喝玩乐’一站式服务。”居民王奶奶今年76岁了，几乎每天都会到这里和朋友小聚，或聊天、或下棋、或欣赏戏曲……活动丰富多彩。据介绍，控江路街道多代园秉承“多代融合、平安宜居”的建设理念，致力于打造集养教康学于一体的社区公共服务场所，探索实现“全人全龄全家”的服务闭环。

今年以来，多代园综合体共接待服务居民约7320人次，组织开展了沪剧、时装表演、气功、手工编织、书法培训等教学活动共计566余场；接待参观590次；与优质社会团体开展创新合作，联合上海尚笙湾公益基金会每月定期“开展便民服务”、为日托老人与来园活动居民举办“心灵绿洲”园艺活动等。面对老年人多样化需求，多代园持续从硬件设施和软件服务两方面探索创新，围绕开放，构筑全龄共享新地标。控江路街道相关负责人表示，多代园立足社区实际，最大程度发挥服务设施的溢出效应，充分考虑到社区各年龄层居民的活动需要和服务需求。在运营实践中，多代园在扩展服务与活动项目的同时，完善优化服务内容，致力于构建集便民服务、专业服务、信息服务和社会组织孵化等功能为一体的综合型社区服务平台。在控江路街道多代园还有一间适老化改造体验馆，场馆供居民进行参观体验，多样化的场景设置吸引了很多居民，开放至今共接待居民约2675人次。记者了解到，控江路街道作为居家环境适老化改造首批试点街道之一，2020年在市、区民政局的大力指导下，街道立足辖区特点和老年人需求，扎实有效地推进“适老化改造”试点工作，取得了初步成效。截至今年4月底，街道共有87户老人申请适老化改造。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92606>

(来源：澎湃新闻)

“搭伴养老，互助幸福” 等我们老了也这样过

小满刚过，布谷鸟咕咕的叫着飞过开始泛黄的麦田。顺水河畔的西固城乡骆驼庄村的互助幸福院里，窗明几净，鲜花盛开，树荫下几名老人正在开心的拉着家常。

这是一所村级互助幸福院，开办一年多的时间了，村里60岁以上的独居老人，都可以入驻这个幸福院。正在拉家常的两位大妈是妯娌俩，一位78岁，一位74岁。两人都是丧偶独居，村里开办幸福院伊始就结伴入驻了。她们一天三顿在幸福院吃饭，晚上也可以在幸福院睡觉，也可以回家住，吃完饭没事儿了还可以回家转转看看孙子，去田间地头看看熟悉的风景，在这个村像她们这样吃住幸福院的老人有十几名。

随着经济社会发展和农村城镇化进程的日益加快，大量农村青壮年进城求学、务工或定居，农村空巢独居老人群体不断扩大。偏僻又人口少的小村庄，独居老人买菜买米都不方便。骆驼庄村两委班子看在眼里，记在心上，探索着给老人们办了一个互助幸福院，把生活能自理的独居老人们集中到一起，一同居住，搭伴养老。做到“吃饭有人做，生病有人管，互相帮助，其乐融融”，实现了“老人开心，子女安心”。为防止老年人晚上出现意外，村“两委”班子成员在互助院实行轮流值班制度，为方便老人就医，村医把诊疗室也建在了幸福院里。

互助幸福院实行院民自治，大家不是沾亲带故就是左邻右舍，有共同的熟人，有交叉的回忆，甚至有共同的亲人，生活在一起多了很多快乐！院里老人有劳动能力的可以分工协作、互相帮助的完成一些基本家务，做饭的大爷67岁，既是大家的厨师也是入驻的院民，帮厨的大妈78岁，他们做简单的家乡饭，熟知各人的口味，吃的愉快又舒服，吃完饭他们还可以一块儿打牌搓麻将。

老人们在幸福院吃一顿饭是3元钱，一天只要9元钱，住宿是免费，以如今的物价，他们是如何做到呢？

“政府补一点、村里拿一点、村民凑一点”建院启动资金就有了：区民政局和乡政府筹措了13万元，村里的爱心企业家捐赠了2万元，日常的水、电、燃气费用由村委会负责。

骆驼庄村创新思路举措、合力创建“有钱建、能运行、可复制”的老年幸福互助院，为老年人搭建的这个集生活服务、情感交流、文体娱乐、精神慰藉为一体的养老平台，得到了群众的一致好评。骆驼庄村老人养老难这一难题得到了破解。

截至目前，骆驼庄村幸福互助院共有8户老人居住，16户老人每日就餐、娱乐。

农村老年人数量约占老年人总量的60%，农村老年人的养老问题一直是养老服务体系建设的短板和难题，独居或者空巢老人，大都是故土难离，又不愿意麻烦儿女，和儿女一块居住，生活习惯多有不同，难免发生矛盾。志趣相投的左邻右舍能“搭伴养老，互帮互助”到是一种很好的生活、养老方式。邢台市任泽区西固城乡骆驼庄村开办互助幸福院，探索出一条“搭伴互助养老”的新路子，补齐民生短板，给农村老人一个幸福的家园，提振乡村养老底气。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=92592>

(来源：任泽区快报)

养老产业

封进：我国应对老龄化公共支出不少，但需提高资源配置效率

第七次人口普查数据发布后，流动人口、老龄化、少子化等议题再度引起学界讨论。

“这次数据的特点是65岁以上人口占比达到13.5%，我们已经接近了深度老龄化（14%）。同时15-59岁人口占比下降到63.35%，对比第六次人口普查，我们的劳动年龄人口也有非常明显的下降。”在近日召开的安泰·向政暨“流动的中国”系列论坛（第六期——人口结构与人口流动）上，复旦大学经济学院教授封进表示。

如何应对人口老龄化带来的社会负担？

据封进研究，我国在养老和医保方面的投入并不少，与国际水平对照（36个OECD国家），中国养老支出占GDP比重、卫生健康及医保支出占GDP比重这两项不低，意味着我们相关社会和公共支出并不少，当务之急是如何提高资源配置效率。

十年来财政对养老投入增加10倍

七普数据公布，65岁以上人口占比13.5%。封进指出，65岁以上的人群还可进一步细分，65-74岁称为活力老人，这个年龄阶段大部分人身体的比较健康、可以自理，很多还有工作能力。而一旦超过75岁，统计表明“失能”概率会上涨，照料需求会增加。

据七普数据，就上海而言，封进认为可推测75岁以上人口占比会在“十四五”期间增长（“十三五”期间这部分人口比例是下降的），65-74岁的人口占比相应会下降，超高龄老人占比增加为社会负担带来更严峻的影响。

养老服务和医疗保障，近年在不断发展完善。当下基本养老保险覆盖人数近10亿，基本医疗保险覆盖人数超过13.6亿，覆盖率在95%以上。除了扩大覆盖，最近十几年来医保的待遇也在提升。

“过去十年，公共财政对养老服务的投入增加了10倍。”封进指出。其中包括养老福利方面的支出，比如民政系统对老年人口的高龄补贴、建设社区卫生中心或者社区养老服务中心的支出；还有财政对企事业单位的养老保险补贴、对职工养老保险和居民养老保险的补贴。“这些加在一起，十年中也涨了10倍”。

封进做了一个对比，选择36个OECD国家，对养老支出占GDP的比重、卫生健康及医保支出占GDP的比重，做出趋势线。可以看到随着65岁以上人口占比的增加，养老支出占GDP比重会随之增加。而中国的数据基本也落在该趋势线上。

“在相同的人口老龄化水平下，中国的养老支出占GDP比重至少是不低的，甚至已经高于一些发达国家。”封进指出，从社会和公共支出角度来看，我们应对人口老龄化的资金规模并不低，未来更重要的是提高公共资源的配置效率。

按户籍配置资源与人口流动趋势不匹配

如何提高公共资源的配置效率，封进提出了几点思考。

第一，当下不少财政养老服务资金由政府负责用来建养老院或者做项目、做投资等。事实上，面对多样化的需求，政府的供给很难满足所有的需求，在这个背景下，引入更多的社会资本更重要。

“政府有限的资源可用于设计需求方的政策，让需求方用脚投票，选择自己满意的养老服务设施、服务种类，使市场具有一定的竞争性，从而提高效率。”封进表示，其实我们在这方面花了不少资金，比如民政部有五批社区养老服务试点城市，直接给予城市补贴，但这种给钱的模式效果如何？

同时，当下在公共服务均等化的资源分配上，仍以户籍来确定“人头费”。从七普数据看，流动人口数量较以前大幅增加。封进指出，这种按户籍确定“人头费”的资金使用方式跟人口流动趋势，要进一步相匹配。比如在农村地区花钱建设幸福院等养老设施，但很少有人去（村民流动到外地发展），因此对设施也没有很好的维护，这样就会恶性循环。而另一端，不在户籍地发展的人口，又因为没有分配资金，很难享受到当地社区的养老服务。

另外，养老服务行业不仅要注重设施，服务的供给也需重视。也就是说，如何吸引更多的劳动力进入这个行业、增加人力资本的供给。在封进看来，这也是目前最大的难题，“我们现在有些机构空置率高、床位使用率低，这和没有较好的服务来匹配有关”。

此外，封进还提出中国作为发展中国家，在老龄化背景下，可对长期护理保险制度进行更多探索。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92587>

(来源：21世纪经济报道)

当我们谈论养老，我们究竟在谈论什么？

如何缔造更加适宜现代人、富含温度的机构养老模式，是中国进入深度老龄化社会之前必须要解决的问题。小时候，爸妈曾开玩笑说：“等我们老了，你会不会把我们丢在养老院了。”在过去，很多人的印象里，养老院是那些没有亲人、儿女，或是无人照顾、健康状况不佳的老人会去的地方，他们每天呆坐在铁门里，只能无所事事地望着天，或是整日沉浸在麻将堆里，任凭生命悄无声息地流逝。作为儿女，如何忍心让父母处于此种境地？作为老人，又如何甘心如此度过下半生？人的一生，几乎2/3的时候都处于拼搏状态。从赢在子宫里、赢在起跑线上开始，在竞争中完成学业、事业，积累家业。晚年，该是卸下重担的时候，回归平静，享受人生中最为温暖静谧的时光。养老，从来都是人生最为重要的议题之一，这关乎着下半段的生命旅程。如何让这段旅程更有意义、更具温度，值得思考。

何以养老？

根据艾瑞咨询发布的《中国养老服务发展报告》，我国目前养老基本模式包括居家养老、社区养老和机构养老。居家养老，是中国人传统的养老模式，源于过去三世同堂或四世同堂的大家庭生活方式，不过，随着经济的发展、人们生活观念的改变，中国的家庭越来越“小”，大家庭的生态日渐衰落。在这样的背景下，居家养老困难重重。而北京的“9064”模式、上海的“9073”模式均是在尊重传统的前提下，以居家养老为主，社区养老、机构养老辅助，即90%的老年人在家养老，6%—7%的老年人前往社区就近养老，3%—4%的老年人入住养老机构。

养老院是机构养老的初级形态，尽管价格低廉，但长者体验欠佳，这也是老人对于养老院极度排斥的原因之一。从某种程度上说，养老院仅仅是满足了长者基本生活需求，机械式的被动照顾、匮乏的医疗条件，以及对老人心理建设的漠视等，都无法满足长者的真正需求。在“十四五”期间，我国将会有越来越多深具经济实力、生活品位的中年人步入晚年，他们对于人生下半段的需求更加丰富，也意味着初级养老院将成为过去式。如何缔造更加适宜现代人、富含温度的机构养老模式，是中国进入深度老龄化社会之前必须要解决的问题。中国平安在多年经营寿险、养老险以及构建医疗生态圈的过程中，日渐洞悉了老年群体的真正需求。凭借“有温度的金融”，中国平安以康颐品牌“臻颐年”打造了一套完全不同的前置康养解决体系——平安康颐“臻标准”。“臻标准”基于地点一流、服务一流、设备一流、内容一流、保障一流五大优势维度（“五个一流”），将率先在平安臻颐年高端产品线颐年城中得到实践。这是一套集“医+养+护”于一体的康养服务体系。以实现健康为目标，通过“医+养+护”结合的方式，进行积极干预和主动健康管理，以达到更好的生命状态，满足长者们的主要诉求。

“医+养+护”实现有品质的康养

事实上，对于康养产业的布局，平安集团一方面借鉴了国内外先进经验，另一方面结合了本土的创新实践。董事长马明哲也在内部组织多次讨论，并明确指出平安要依托医疗资源和科技优势，以客户需求为核心，打造有品质的康养“产品+服务”。

那么，如何衡量“有品质”？对此，马明哲提出了“五个一流”的优势维度，即“地点一流、服务一流、设备一流、内容一流、保障一流”。“五个一流”，体现出中国平安对于“有温度的金融”以及康养产业发展的深入思考。以“地点一流”为例，清华大学建筑学院博士生导师周燕珉认为，一个好的养老项目，首先应该选择在成熟社区中，避免老人因脱离社会而产生疏离感。中国平安也认为，高质量的康养选址，应贴近生活，而非远在山林。事实上，对于久居城市的长者而言，城市始终是一个温暖的存在，交通便利、设施齐全、配套完善……有生活气息、有孩童喧嚣，能时刻触景回味过往的光辉岁月，更能享受子女陪伴，便是长者心中最大的慰藉。养老，不是避世。养老选址一旦远离人群，不仅存在诸多不便，更为重要的是加重了长者孤独的心理体验。基于此，平安臻颐年“臻标准”下的首个颐年城社区精选核心城市的核心区域，拥抱优质生活圈，打通绿色通道，直达三级综合医院。颐年城社区为长者提供的不仅是景观宜人、交通便利、配套完善的稀缺居所，更是不脱离社会生活，以健康保障优先的生活方式。

养老的温度尤其体现在“医+护”上，虽然目前国内康养行业采用专业护理、康复和生活辅助服务的比例较低，但是随着市场的完善，护理和医疗服务将成为最关键的竞争点。为此，中国平安在前期医疗健康生态圈的建设基础之上，又再度下了一番苦功夫，确保先进医疗资源、医疗条件能够满足需求。平安臻颐年对外链接了全球权威医疗资源，提供专业医疗解决方案，其中包括国际康复医疗团队、名医7*24小时就诊通道、全国三甲医院名医问诊等，长者可享受VIP就医体验。近日，中国平安还确认参与了方正集团的并购重组，其瞄准的正是方正集团旗下的医疗健康板块。可以说，医疗健康是方正的核心业务，拥有以北大国际医院为旗舰医院及十余家医疗机构组成的医疗服务体系。同时，北大医疗集团还拥有北大医信、北大医药和医疗产业园，积累了庞大的医疗健康数据，至此，中国平安的医疗资源优势将“更上一层楼”。

在康复方面，平安引进了美国医学科学院国际院士励建安教授带领的国际康复医疗团队，帮助长者及时发现健康问题、及时有效干预，提前保持良好的身体状态。另外，在照护方面，平安携手国际卓越养老服务商倍乐生知一恺达公司，联合搭建护理服务体系，匠心打造涵盖自理、半自理、专业照护等全周期的照护服务，关注长者的每一个细节，主动介入长者生活，从本质上提升生活质量。

日本1970年就进入老龄化社会，其养老产业在发展了50年之后所总结出来的核心理念就是长者健康状态的长期保持，借鉴国际先进经验，结合中国本土实践，中国平安希望通过“医+护”，让长者以最好的生命状态度过一个温暖的晚年。

让温暖随行整个生命旅程

保险代理人吴晋江曾带过不少高净值客户参观颐年城社区样板间，55岁的他对自己的晚年规划非常明确。凭借多年的奋斗，吴晋江已经在深圳拥有一栋海边大别墅，但他表示别墅仍然不是自己养老的最终归宿。“我和太太说总有一天我们会离开这个别墅，住到平安颐年城里。”他说。在吴晋江看来，当人真正老了，动不了了，房子大小已经不重要了，关键是需要细致的看护和专业的医疗服务，而家里的别墅很难解决这两大问题，但平安颐年城可以。更为重要的是，作为一家综合金融集团，中国平安在“医+养+护”的基础之上还叠加了金融服务，给长者提供多种保险，以满足客户在不同人生阶段定制化的保险保障及财富管理需求，这也是吴晋江所看重的，他深知财富增值、传承以及风险补偿的重要性。

作为国际领先的个人金融生活服务提供商，中国平安一直秉承着“有温度的金融”理念，真正贴近客户所需，让温暖贯穿金融服务的始终。在2020年的年报致辞中，马明哲强调“要利用科技让金融服务更有温度”，善用金融科技和医疗生态的力量，帮助人们实现对美好生活的追求。在打造“有温度的金融”方面，平安有一套自己的完整思路，即将科技的力量与人性化的服务进行完美的结合，从而让金融服务既有效率又充满着温度。多年以来，平安深入推进“金融+科技”、“金融+生态”战略转型，从客户价值出发，不断探索“科技赋能服务”，持续打造有温度的用户体验。从生命的起点开始，中国平安的温度金融就开始通过少儿保险的形式随行，历经童年、青年、中年，逐渐升级金融资产组合，此次，中国平安又将温度金融延伸到了晚年，以“平安臻颐年”打造有品质的康养，由此形成了全生命周期的保驾护航。

未来，平安集团将致力于把过去保险单纯的财务保障向服务保障拓展，打造以客户需要为核心，有品质的养老“产品+服务”，做到“客户安心，老人开心，子女放心”。每个人的父母终将老去，每个人也都会老去的一天，我们老了，谁来照顾？这是中国在老龄化社会探索初期的一个反复追问。未来，随着养老体系的完善，以及诸如中国平安一样致力于康养产业的企业共同发力，这些问题，终将迎来满意的答案。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92600>

(来源：一财网)

赵耀辉：老龄化加剧，社保改革不能再缝缝补补

今天推荐赵耀辉老师在前几天人口老龄化论坛上的分享。赵老师是健康老龄领域非常低调的领军人物，她发起和主持的查尔斯调查已经坚持十多年，是老龄化调研最全面、持续时间最长的项目之一，数据开放给学术界，已经产生很多论文和政策建议。同时，赵老师也是社保问题专家，这次分享她点出了中国社保的三大问题。

各地社保贫富分化。有的省人口流入，财政厚实，社保钱多，有的地方已经入不敷出；社保转移太难，人口流动越来越大，但社保迁不动，太麻烦、不合算，总之，不利于老人跟着孩子养老；社保现收现付。老龄化加剧后，交钱的越来越少，领钱的越来越多，年轻人压力太大，财政压力也太大，对老年人也不利。针对这些问题，她提的政策建议非常好，欢迎阅读和传播。第七次全国人口普查数据对我国养老金体制有什么样的影响，是我今天要讨论的主题。

各地养老贫富不均

首先讨论的数据是人口省级分布。与2010年第六次全国人口普查数据相比，人口减少最多的是东北三省，下降1.2%，人口增加较多的是东部发达地区，上升2.15%。总体特点是人口向发达地区转移，并且转移人口以青壮年为主。由于各省老龄化的程度差异很大，人口转移会加剧各地养老金负担也已存在巨大的差异。根据2016年《中国社会保险发展年度报告》统计的企业养老保险抚养比，在广东，每个退休人员的养老保险可以靠9个没有退休的人缴费，可是在东北、内蒙古等地，这个数据就特别低。因此，各地的养老负担本来就存在一定的不平等，人口跨地区转移又不断加剧不平等。

这对养老金制度造成什么样的挑战？那就是有些省份的养老金入不敷出，而有些省份的养老金大结余，落差巨大。但针对这个问题，养老金困难的省和直辖市很难单独出台应对政策，无法独立应对挑战。通用的应对之策，比如提高缴费率或者推迟退休，又只会直接拖累企业的竞争力和对劳动力的吸引力，进一步加剧税基减少

和人口外流。

这一挑战的根源在于我们一直是碎片化的养老金体制。

社保跨区流动困难重重

人口普查呈现出的第二个关键事实，就是流动人口大增。

2020年，35%的人口人户分离，即“实际居住地”与“户籍所在地”不一致，比2010年增加88.5%。在35%的人户分离中，又有8.8%的人住在户口登记省之外，也就是跨省级的分离。

这会造成什么影响？

大家可能知道，中国的城镇职工养老保险都不是全国统筹，而是以省级统筹为主，甚至还有不少地方是市级统筹。人们交居民养老保险和灵活就业人员社保的时候，大都要在户口所在地缴纳，由于人口流动，导致大量人员有跨省缴纳养老保险的历史。当这些人退休时，就面临办理跨地区、跨项目养老保险关系转移接续的问题。

虽然政府对转移接续有一些规定，但操作起来依然非常麻烦。除了手续上的麻烦，需要当事人来回折腾，这种转移还有另外一个惩罚机制：异地缴费无法全额转移。

为了解决灵活就业人员在居住地社会保障问题，2021年5月2日，国务院常务会议要求，研究制定灵活就业人员参加城乡居民养老保险的兜底措施，这些人如果在就业地参保，又会碰到多地参保关系转移接续问题。

要想解决社保的区域问题，必须提高统筹的层次。各省之间的养老金不平等和人口流动，需要我们真正打破地区和身份的分割，这是市场经济的基本需要。我建议全国养老保险实现个人账户制度，以解决地区之间统筹的问题，也可以避免关系转续的难题。

国家试图实现全国统筹已经多年，但事实证明，实现这个目标困难重重，难点在于地方利益的再平衡不容易，比如南方某省有大量结余，它没有动力去和东北分享养老金。

跨省的养老金统筹困难，省内统筹也不容易。职工保险省级统筹从1997年就开始启动，多次催促，2017年十九大再次提出要尽快实现，原计划2020年完成统筹收支意义下的省级统筹，但直到现在都没有实现。

养老金体系的困境

养老金面临的最大问题是人口老龄化的宏观压力。与老龄化相比，前面讲的地区养老差异和人口流动都只是技术性问题。

宏观压力首先来自于养老保险的现收现付制度，关键数据是抚养比。

先看劳动人口抚养比。下图数据来自联合国2019年的世界人口展望报告，图中的抚养比指的是20-59岁的人对应60岁人的比例。从1950年开始，中国这个比例一路下降，2020年达到了3.4，2050年预计会达到1.3。再看制度抚养比，也就是城镇职工养老保险制度里每个退休的人对应几个缴费人。2019年是2.5个，但这个数据会继续下降，将给养老制度带来非常大的压力。

虽然我们目前的人口年龄结构还算年轻，但是已经出现养老保险账户赤字。从全国统一数据来看，2017年赤字已达到4900亿元，占当年总支出的12%；各级财政补贴8000多亿元，占总支出的21%。我们在人口尚属年轻的阶段就已经出现赤字，当人口年龄结构继续恶化，赤字会继续加大。

人口年龄结构较年轻就出现赤字，一个主要原因缴费积极性太低。虽然看起来我们的制度缴费率非常高，但是实际缴费水平太低，不少企业是按照最低标准给职工交保险。

社保新方案：积累型个人账户

我提出一个替代方案，这个方案的核心是养老体制采用积累型个人账户。这个新方案既可以解决老龄化带来的宏观压力，自动实现全国统筹，免除各种转移接续问题，还可以解决缴费激励的问题。

具体而言，这个方案有以下几点好处：

首先，解决老龄化带来的体系压力。人口老龄化对养老金现收现付制的冲击最大，因为老龄化意味着年轻人缴费率不断提高，就业回报不断减少。但如果是个人基金积累制，自己的钱积累到老，由自己来花，就不用给年轻人增加负担，不受人口老龄化的困扰。理论上讲，个人积累型账户是应对老龄化的最佳解决方案。

第二，个人账户不再需要强行统筹。个人账户化使养老金资产成为个人资产，无论在哪里工作都属于自己，不用办理关系转移接续，使地方政府利益与个人养老金脱钩，统筹的问题也随之解决。

第三，可以提供充足的缴费激励。因为个人缴费就等于个人储蓄，国家不需要制定统一的缴费标准，只要规定一个最低标准就可以。有税收优惠措施，个人想多交就可以多交。并且如果能够实现市场化，由市场化的基金公司管理，账户资金的市场回报也可以实现，真正鼓励缴费。

第四，可以自动实现延迟退休。在国家规定的退休年龄之后，个人可以根据自己的预期寿命，决定什么时候停止缴费并且开始领取退休金。由于钱都是自己的，所以以预期寿命提高的时候，个人为了保障退休以后的生活，有积极性延迟退休。

新方案的转换路径建议

关于从现有方案到新方案的转换路径，我的建议如下：

第一步，把企业年金，也就是第二支柱全部存入个人账户，同时允许个人为第三支柱缴费。

第二步，第一支柱个人缴费全部进入个人账户。

第三步，第一支柱的公共统筹部分，根据每个人的历史缴费记录，记到个人名下，以名义利率积累，同时后续缴费实现基金积累。

总之，这个转换首先是要求缴费要有实际的基金积累，让人看到积累部分得到实实在在的投资回报，之前缴纳的部分可以先记到个人名下。

转轨中有一个问题，个人现在交的钱全部划入到个人账户，那之前承诺的养老金和正在发放的退休金怎么办？我建议由财政来负担。这个负担没有想象的那么大，我们之前已经测算过。

再有一个问题是，账户积累少的人穷，积累多的人富，怎么处理老年收入分配不均的问题。我建议用财政来解决低收入人群保障不足的问题，用最低生活保障制度来兜底。

最后做个总结，我国养老金体制过去20年渐进式的改革拖延了对人口老龄化的应对，丧失了很多改革机会，造成了较大的财务风险。现在需要全新的改革思路，建立积累式的个人养老账户。

跟2000年相比如今有一个改革优势，就是我国资本市场已经非常发达，市场秩序也得到很大提升，养老金个人账户资金的安全性和投资回报都可以得到制度保障。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92602>

(来源：青笔记)

特殊需要信托的引入与我国社会保障制度之完善——老龄社会30人论坛专题研讨会成功举办

5月25日下午，由盘古智库老龄社会研究中心与老龄社会30人论坛主办的老龄社会30人论坛专题研讨会通过线上线下相结合的方式成功举办。北京大学法学院副教授、非营利法研究中心主任金锦萍作为主讲人，以“特殊需要信托的引入与我国社会保障制度之完善”为题主题分享，凤凰网直播在线参与人数超过13万。本次专题研讨会由老龄社会30人论坛秘书长、信息社会50人论坛秘书长林西主持。

金锦萍从目前我国发展阶段社会服务严重不足的问题谈起，引入特殊需要信托的概念和弥补社会服务不足的方式。特殊需要信托是信托类型中的一种，在具备信托财产独立性、信托财产目的特定、受托人信义义务约定俗成等一般特性之外，还具有与国家社会保障制度互补、受托人须具有除了财产管理之外的其他事务管理能力和义务、非营利组织作为受托人加入增加其公信力等特有属性。在施行特殊需要信托的国家和地区，颇受残疾人及其家属的青睐，也为老年群体的养老服务机制完善提供了可能。

此外，金锦萍还对特殊需要信托与社会保障之间的关系进行了详细阐释，以及特殊需要信托在其他国家和地区的移植经验和对于我国的意义。

金锦萍表示，特殊需要信托为残疾人社会保障机制注入了新的内容，使政府、个人、家庭和社会之间建立起了一种新型的残疾人社会保障机制。政府在这一机制中承担主要的责任，负责残疾人的基本生活和医疗康复支出，残疾人个人可以设立自益型特殊需要信托，残疾人的家庭或者亲友得以以他益型特殊需要信托提供政府保障机制所未能涵盖的部分。具有身心障碍的残疾人的社会保障机制的构建，在我国当下尚需要探索政府、家庭和社会分担机制，在政府所提供的公共基本服务尚无法覆盖残疾人生活所需之时，由政府设立或者委托专门的机构作为受托人来为残疾人及其家庭提供信托服务，不仅能够弥补政府公共服务之不足，更能激活社会资源，为残疾人获得有尊严的生活创造条件。

随后北京品质养老服务有限公司总经理孙利勇，盘古智库学术委员、老龄社会30人论坛成员、北京协力人口与社会发展研究所所长贾云竹，盘古智库学术委员、老龄社会30人论坛成员、国际公益学院教授尤红，所罗门部潘使者汪云志，中国老年保健协会康养分会秘书长汪澎，盘古智库老龄社会研究中心主任、老龄社会30人论坛成员梁春晓，友成研究院执行院长汪亦兵，中国初级卫生保健基金会项目执行主任梁宏伟，盘古智库老龄社会研究中心执行主任、老龄社会30人论坛成员马旗毅，盘古智库高级研究员、老龄社会30人论坛适老化专业委员会副主任李佳，北京银发公益协会会长邓新政，中国工商银行养老金业务部总经理刘彤等多与会嘉宾围绕信托公司“服务力”嫁接、信托市场监管、社会服务市场公信力、特殊需要信托是否能成为社会保障的支柱等话题进行了内容丰富深入的研讨，多位场观众参与讨论。

老龄社会30人论坛成员、北京信息社会研究所所长王俊秀作本次专题研讨会会议总结。他表示，首先我们应该深刻思考我国当前或未来的发展道路上，特殊需要信托是否可以成为社会保障的第四支柱。其次NGO和NPO等法定机构应该加入到社会服务市场之中，同时也呼吁政府加入进来，由政府牵头设立并不断完善其体制，由此稳定市场，使特殊需要信托机制在本土化的过程之中不断扬长避短，助力养老问题。

王俊秀在会议总结上“喊话”美团、饿了么等生活服务类互联网平台，各类社会组织服务亟待解决的信任问题，或可让这些企业开放接口引入社会组织服务，同时通过类似大众点评方式做市场评价打分，形成社区服务地图。

最后，盘古智库老龄社会研究中心主任、老龄社会30人论坛成员梁春晓为金锦萍教授颁发老龄社会30人论坛主题分享感谢状。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92607>

(来源：盘古智库)

经济日报：顺势而为迎接“银发经济”

面对不断加速的人口老龄化进程，能否顺势而为、应时而动，促进老年产业发展及相关服务消费增长，将是一道全新的必答题。目前，构建符合我国发展实际的养老服务体系等任务，已迫在眉睫，我们要做好全方位准备。

日前公布的第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口的比重达18.70%，其中65岁及以上人口比重达13.50%。对照国际标准，当一个国家65岁及以上人口占比7%至14%为轻度老龄化，14%至20%为中度老龄化，21%至40%为重度老龄化。这从一个方面表明，我国已接近中度老龄化社会。

单从静态指标来考量中国的老龄化问题，无异于盲人摸象。事实上，中国老龄人口不仅规模全球最大、增速全球最快，而且不同程度地存在着未富先老、分布不均等特征，都给中国应对人口老龄化带来了不确定因素，养老挑战更是亟待解决。

有专家指出，直到1994年《中国老龄工作七年发展纲要》发布，中国的养老服务体系才正式进入国家视野。但即便如此，当时的老龄政策也只是嵌入在经济发展之中，并未形成一个独立的政策体系。时至今日，人口老龄化已成为今后较长一段时期我国的基本国情。据研究机构测算，“十四五”期间，我国60岁及以上的人口将会超过3亿人，占比超过20%。到2030年，全球新增的60岁及以上老年人口有近三成将来自中国。此外，中

国的人口老龄化还叠加着育龄妇女规模下降、生育率走低等因素，让人口老龄化应对之路更为曲折。

人口老龄化是我国未来一段时期面临的一个重要趋势，挑战与机遇并存。它对经济运行各领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力，都具有深远影响。去年召开的党的十九届五中全会明确提出“实施积极应对人口老龄化的国家战略”，把应对人口老龄化作为当前和今后一个时期关系全局的重大战略任务进行统筹谋划、系统施策。“十四五”规划和2035年远景目标纲要也提出，健全基本养老服务体系，大力发展普惠型养老服务。

事实上，多年来我国在应对老龄化问题上进行了一系列探索。比如，2012年，我国发布了首个《养老机构基本规范》。2017年，几经修订的《养老机构服务质量基本规范》发布，成为养老机构服务质量管理的首个国家标准。但也要看到，养老服务体系领域的制度供给仍滞后于现实需求，构建一个符合我国发展实际又适度超前的养老服务体系，已迫在眉睫。

从国家层面看，养老服务体系建设应包含基本养老、养老服务、医养结合服务、政策支持、社会参与及精神文化满足等内容，各地可在城乡基本养老服务均等化的基础上，综合考虑当地社会发展水平和财政能力，进一步明确基本养老服务的保障内容。而在“十四五”期间，我国养老服务发展的方向可进一步向加快居家社区养老服务网络建设、增加养老服务供给、推动养老服务人才培养、提高适老化改造力度、加快医养结合发展等重点环节聚焦。

值得关注的是，随着我国城镇化进程加快，区域发展格局正发生显著变化，特别是各类城市群的崛起，正逐步改变人口迁移方向和劳动力空间布局，给应对人口老龄化提出了更高要求。比如，在推动基本养老服务与基本养老保险制度、基本医疗保险制度、长期护理保险衔接，增强制度集成性、协同性等方面还存在不少问题，它们事关广大老年群体的切身利益，迫切需要在统筹规划下优化资源配置，尽快破题。

当然，在看到人口老龄化对基本公共服务带来挑战的同时，也要看到“银发经济”所蕴含的新机会。面对不断加速的人口老龄化进程，能否顺势而为、应时而动，促进老年产业发展及相关服务消费增长，将是一道全新的必答题。对此，我们要全方位做好准备。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92610>

(来源：经济日报)

“老龄化社会治理改革与创新”研讨会在中国人民大学隆重召开

5月27日上午，“首都治理热点问题研讨会”在中国人民大学隆重召开。会议围绕“老龄化社会治理改革与创新”为主题进行深入研讨和交流。本次会议由中国人民大学首都发展与战略研究院、中国民主建国会北京市委员会、中共北京市石景山区委统战部、北京市老年学和老年健康学会共同举办，由北京市石景山区民政局、北京市石景山区八角街道办事处、北京老龄养老产业促进中心协办。

2016年5月27日，中共中央政治局就我国人口老龄化的形势和对策举行第三十二次集体学习，开启了我国老龄工作发展的新阶段。据悉，会议举办方选择在5周年之际召开本次研讨会，旨在深入学习总书记关于老龄工作的重要思想，深入研讨首都北京在应对人口老龄化、完善超大城市养老服务体系中的探索与实践，聚焦首都基层治理“最后一公里”的体制障碍，提出深化首都老龄化社会治理改革的政策建议。

中国人民大学副校长、老年学研究所所长杜鹏，北京市社科联党组书记、常务副主席、社科规划办主任张淼，中共北京市石景山区委统战部副部长彭玉春分别为会议致开幕辞，中国人民大学首都发展与战略研究院副院长、公共管理学院教授李文钊主持本次会议。

杜鹏在致辞中说，此次研讨会以“老龄化社会治理的改革与创新”为题，既高瞻远瞩，又恰当其时。他强调积极应对人口老龄化背景下的社会治理问题将是“十四五”时期首都发展的重点工作。我们必须要充分认识到老龄化社会治理问题的重要性和迫切性，积极构建由党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的老年工作新格局，坚持首都发展为统领，牢固树立首都意识，着力推动首都老龄社会治理体系和治理能力现代化。

张淼在致辞中表示，“七普”数据显示，“十四五”时期首都北京的人口老龄化还将加速。此次研讨会围绕老龄化社会治理这一重大理论和现实问题，为“建设一个什么样的首都、如何建设首都”贡献知识智慧和凝聚社会共识，充分发挥了中国共产党领导的多党合作与政治协商制度的优势，发挥了首都高端智库的智力优势，推进了“产学研用结合”、参政议政和民主监督相结合，更好地推动首都治理体系和治理能力现代化。

彭玉春在致辞中表示，党的十八大以来，石景山区在老龄化社会治理改革创新上作了一些实践探索，成为首批国家级居家和社区养老服务改革试点。北京市长期护理保险试点。这次会议选择石景山区八角街道作为案例，经过深入一线社区居家养老的全方位、立体化调研，提出了基于街道的新时代“一体化”养老服务体系思路，对于破解老龄化社会治理“最后一公里”的体制机制障碍，提供了有效路径。

中国人民大学首都发展与战略研究院研究员、民建北京市委副主委黄石松以《从“七普”数据看首都北京老龄化社会治理》为题发表演讲。他结合“七普”数据，深入分析了“十四五”时期北京市人口老龄化的特征，“十四五”时期北京实施积极应对人口老龄化国家战略的着力点仍然是“补短板、强体系”，必须以整体性社会治理的视角，统筹推进养老服务体系，着力解决基层最后一公里的机制障碍，着力解决就近精准养老服务体系的难点、痛点、堵点。为此，中国人民大学首都发展与战略研究院团队，经过多年的研究，基于北京市石景山区八角街道的实践，提出了新时代基于街道的一体化养老服务体系建设的构想。

中央财经大学教授杨华作题为《养老服务“时间银行”的探索与实践》的主旨演讲。她系统的介绍了养老服务“时间银行”在北京市石景山区八角街道开展的情况，详细的梳理了养老“时间银行”在实践中面临的难点，提出了基于街道的整合方案，为养老服务“时间银行”模式在超大城市推广提供了理论参考。

中国老龄科学研究中心王小兰研究员作题为《新时代老年友好社区建什么、怎么建？》的主旨演讲。她从老年人健康促进和功能维护切入，对老年友好社区建设的重要性、功能发挥进行了全新诠释，以石景山区八角街道老年友好社区建设为例，提出全面融入城市更新和老旧小区改造，以街乡镇为单元，完善规划、建设、治理机制，以共建共享共治为目标，形成长效机制的实施路径，为加快新时代老年友好社区建设提供了有益探索。北京市科学技术研究院研究员刘建兵作题为《构建基于街道的智慧化养老服务平台》的主旨演讲。他从养老服务产品、应用服务、服务监管、数据管理等方面介绍了当前我国智慧化养老服务平台的发展现状与问题，针对大数据及智能化集成的应用场景，提出了基于街道的智慧化养老服务平台的构想。

中国人民大学副校长、老年学研究所所长杜鹏，北京市人大常委会委员、北京大学社会学系教授陆杰华，中国老龄协会政策研究部主任李志宏，北京市石景山区八角街道党工委书记高春玲，北京市卫健委党委委员、市老龄办常务副主任、老龄协会会长王小娥，分别做点评发言，与会专家和领导普遍认为，治国安邦重点在基层，老龄化社会治理着力点也在基层。此次研讨会的成功举办，通过凝聚共识、资源分享、思想碰撞，为完善首都老龄化社会治理拓宽了视野、启迪了智慧，老龄事业的发展任重道远，惟其笃行方显珍贵，道阻且长行则将至。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92621>

(来源：中国产业经济信息网)

应对老龄化难题，“科技适老”还是“老适科技”

在医院的自动取药机前无所适从；去超市买东西拿着钱却付不了，因为店家都用网上支付……这些是如今很多老人遇到的尴尬：不会手机支付，不会使用小程序，不会调出健康码……智能技术的迅猛发展和快速应用，反而把一些老年人隔离在信息鸿沟的另一侧，尴尬而孤独。

刚刚发布的全国第七次人口普查数据表明，我国人口老龄化越来越严重。其中，60岁以上的老年人口2.6亿人，总数占比18.7%；65岁以上的老年人口1.9亿，占比13.5%。

针对这一问题，虽然工信部去年下发了《互联网应用适老化及无障碍改造专项行动方案》，但移动时代的日常生活越来越与手机密切相连，老年人遇到的信息鸿沟依旧存在。“跟不上节奏的老年人”在出行、就医、消费等日常生活中面临越来越高的门槛，甚至成为科技时代的局外人。

如何推动解决老年人在运用智能技术方面困难重重的问题，越来越多被学者、科技公司、公益组织所关注。日前在沈阳举行的“2021年中国计算机学会青年精英大会”（YEF2021）上，这一议题贯穿多个分论坛。

信息障碍需要“更完美”的技术来解决

信息无障碍是指通过信息化手段弥补身体机能、所处环境等存在的差异，使任何人（无论是健全人还是残疾人，无论是年轻人还是老年人）都能平等、方便、安全地获取、交互、使用信息。

“利用信息无障碍跨越信息鸿沟存在问题和挑战，关键技术中的通用型技术不能直接解决信息无障碍的问题，传统线下服务模式受场地、人员等多种因素限制，服务能力有限。”精英大会思想秀的首位讲者是浙江大学教授、研究生院副院长卜佳俊，他介绍，因为人的信息获取80%是利用视觉，所以视听障碍用户面临的障碍最多。

他介绍了团队长期以来的成果：构建了全国无障碍信息服务平台，支撑中国残联和20多个省市残联的业务服务；建设的中国盲人数字图书馆，是首个面向视力残疾的国家级图书馆；为春晚提供无障碍网络直播的技术支撑……

他们与盲文出版社以及视频平台合作，计划在未来三年推出100部无障碍视频内容，让视障人士也能随时随地“追大片”。

“每个人都会老去，但我们可以选择让每个人都有尊严地步入老年，让老年人融入科技社会，让科技成果惠及更多老年人。”投身信息无障碍领域技术研发十几年，卜佳俊在一点点实现自己的设想，“浙江大学开了信息无障碍的相关课程，涉及人工智能、人机交互、信息处理等学科。”

对于这个学科交叉的技术和应用领域，他提出了这样的观点：“信息无障碍应作为技术攻关、服务研发、政府决策的必选项。‘不完美’的信息技术在推动社会变革的同时，带来了信息障碍，需要‘更完美’的信息技术来解决”。

他还从“产学研用”五个方面出发，给出了无障碍和科技适老方面的建议，例如提供残疾人购买信息服务、智能辅具补贴；增加对无障碍基础研究的支持；对无障碍成效显著企业提供税收减免；加快立法进程等。

科技产品要为人服务，不是单纯为标准服务

在YEF2021上，CFYOCSEF（中国计算机学会青年计算机科技论坛）技术公益兴趣组5月13日下午举办了“科技适老vs科技减老”主题论坛，邀请政府、学界、科技企业、公益组织等多方面人士，共同探讨科技适老者的现状和遇到的挑战。

黄希彤是腾讯高级公益架构师，多年参与无障碍技术的研发。他认为科技适老是信息无障碍下面的子问题，信息无障碍就是要去帮助各种各样有信息障碍的群体去获取信息。老年人用户本身就是障碍用户的群体，所以说科技适老化并不完全是新问题，是一直都存在但一直被忽略的问题。

从一个技术开发者的角度，他分享了对于信息无障碍领域的体会，就是从软件流程上面对无障碍和适老化。

他举例说明，自己的团队原来做过一些手机应用的残障版本，比如盲文版，开发者会说明主张把认为残障人士不需要的功能去掉，但是受到批评。因为这不是从使用者的角度去设计产品。那么现在要做适老版，界面要求简单易行，情况不同，但更要了解老年群体的应用需求。

他提出，需要从软件开发者的价值观教育入手，让大家意识到怎么样去做正确的软件服务整个社会。

他还提及一个问题，目前部分技术开发者认为满足工信部的要求就足够了，这就出现了产品到底是在服务人还是去服务标准的问题，值得大家反思。

“科技适老”要充分了解老年人需求

在论坛上，沈阳市卫健委一级调研员徐卫华提供了一组数据：沈阳市60岁以上人口已经达到25%，进入深度老龄化社会。从2016年，沈阳就被列入医养结合试点城市。

他说医养结合就是把医疗、卫生、养老结合起来。现在基本形成了包括政策体系、服务体系、标准体系、人才体系、信息化体系五大体系，其中信息化体系是最缺失的。

特邀嘉宾深圳市无障碍环境促进会副秘书长杨金龙，从实战的角度分析了信息技术适老化现状和挑战。

他认为，我国在2000年65岁及以上人口就已经达到7%，数字鸿沟的问题可以说早已存在，只是随着技术手段的快速更新，加上疫情防控的催化，使这一问题凸显为社会问题。

“科技适老者的真正挑战不在于技术上的壁垒，而在于我们的思维方式究竟是在‘科技适老’还是‘老适科技’？”对于这个问题，杨金龙认为，让老年人去不断适应新技术的状态，原因在于我们没有深入地做需求调研，没有详细和深入地了解老年人的心理需求和应用场景究竟是什么。社会问题的解决需要各方协同合作，政府、市场、学界和社会组织应从政策标准、产品研发、市场调研和服务项目等方面形成合力才能提出解决方案。

在社会舆论更多聚焦于如何让老年人跨越数字鸿沟时,《2020老年人互联网生活报告》却给出了一组反向数据:60岁以上老人日均使用互联网时间高达64.8分钟,比40岁以上用户多16.2分钟;目前国内有超过10万老人极度依赖互联网,日在线时间超过10小时,几乎是全天候沉迷于手机,而且只是使用一两个视频为主的应用平台。

就这一矛盾,年轻人给出了自己的思考。山东大学的本科生张泽宇提出了三个问题,一是不同代际的老人之间存在一定的代际差异和不同需求,二是老年人是否对自己的身份有所认同,三是平台要考虑老年人和其他用户之间的共同性及差异性,不能过于偏颇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92622>

(来源:中青报)

百余家房企“抢先”布局,养老+地产成为香饽饽,商机或达13万亿

根据中国社科院预测,2030年,中国养老产业的市场规模有望达到13万亿元,发展前景十分广阔。这样的前景风口,你准备好了吗?

第七次人口普查已经结束,根据普查的数据显示,全国60岁及以上的人口,已经超过了2.64亿人。随着时间的推移,这个群体的规模还将不断地扩大。

随着老年人口的规模不断壮大,很多养老问题也随之而来。根据民政部的预测,在“十四五”时期,我国的老年人口,或将突破3亿人,这也意味着,我国的老龄化彻底迈入中度阶段……

危机往往伴随着机遇,这句话也得到了很多成功人士的验证。虽然我国的老龄化程度不断加深,但养老地产行业,也正在迎来新的机遇。

根据中国社科院此前的预测,到了2030年,中国养老产业的市场规模有望达到13万亿元,发展前景十分广阔。

不知道大家是否还记得,前段时间上海一位独居老人,将价值300万的房产赠与了水果摊摊主一家人,了解真相后得知,老人其实还有家人,只是相比于水果摊摊主一家,老人的家人更像是陌生人。

从这件事情,我们也可以发现,国内的养老机制仍然不够健全。很多老人老无所依、老无所养的问题十分频发。而养老产业的前景虽然很好,但是至今为止,鲜少有投资者盈利。

公办住不进,民办住不起

当前老人养老的最大问题,是养老院的门槛越来越高。公立的养老院价格适宜,但是床位十分紧缺。而且每个月每张床位的价格也要2500~5000元,这个价格,一般的老人其实也住不起。

除了公立养老院,民办的养老院更加住不起。一般私立养老院的价格都在7000元左右,如果是在上海这些一线城市,一个老人一个月需要花费2万元左右。

这样的开销,对于养老金只有三四千的老人来说,根本无法承担。

百余家房企抢先布局养老产业

根据数据统计,截止到目前为止,已经有百余家房企涉足了康养产业投资,其中有68家是百强房企,包括万科、恒大、保利、华润等等。

不过出于盈利的目的,这些房企的布局定位大多都是中高端市场,也就是说,真正投入使用后,收费可能也不低。伴随着养老政策越来越成熟,未来的养老产业风口,将会更加的明显。

房企深耕人口红利城市

既然房企已经开始布局养老产业,那么首选的地点,必然是那些人口红利充足的城市,根据第七次人口普查数据,我国老龄化率较高的区域,分布在京津冀区域、长三角区域以及珠三角、华中区域。

看到这个分布图,大家可以明显看出,越是经济发展靠前的区域,人口老龄化也越严重。而这些区域,也恰恰是这些房企先布局的地点。

人口老龄化无可避免,目前,全球多国都在面临人口问题的挑战,老龄化、少子化两相夹击,不少国家为此苦恼,而日本作为全球老龄化最严重的国家,已经延迟退休到70岁了。

我国的延迟退休虽然还未公布全部方案,但是随着老龄化的不断加剧,未来的80后、90后,恐怕很难在60岁就按时退休了。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92622>

(来源:聚富财经)

智慧养老

安徽:合肥人养老,用上了高科技!

智能机器人一键外呼,点餐、理发、预约挂号等功能即时实现;

智能助餐柜时刻保温,为老人送上“舌尖温暖”;智能设备24小时监测,分秒必答的应急响应机制保障独居老人“安全晚年”……

“硬核”科技赋能养老服务,拉近老人与世界的距离,让智能的温情蔓延生长。

让老人享受,一键服务的便捷

在养老机构内实现视频、无线网全覆盖,养老服务信息数据“无纸化”、“云端化”、“标准化”传输,已经不是停留在理论层面的假想了。今年88岁的金宏霞在庐阳区清源社区为老服务中心生活了一年多,但是对于这里所有的智能设备,老人已经能熟练地掌握了。

早上,她会叫醒房间的小度智能音响,问问当天的温度,然后放一些舒缓的音乐来听。身体如果有不适的地方,她也会立刻按下床头的呼叫铃,很快就会有工作人员赶来。下午,她还会在休闲区域享用按摩椅以及其他自动理疗设备……

在这里,物联网技术已经全面应用到养老服务中,通过给工作人员配备平板电脑,轻轻敲击键盘就能从电脑中获取每个老人的实时健康数据,方便为老人安排下一步的看护服务,院内智能床垫、智能断电插座、红外幕帘探测器、玻璃破碎探测器24小时不间断地保障机构老人的生命安全,让老人们获得更多更优质的服务。实时监测养老数据

除了在养老之家可以享受这些服务之外,居家也可以享受到养老之家的照顾。作为嵌入式养老综合体,清源社区为老服务中心除了为失能失智老年人提供机构托养服务,还可以为居家老年人提供个性化健康管理服务、定制个性化居家智慧养老服务方案。未来将以多元化、智能化、创新型、普惠型养老模式为主导,丰富社区居家养老服务内容,打造20分钟社区居家养老服务圈,为有需求的老年人就近开展为老服务。

近年来,庐阳区创新打造“互联网+智慧医疗服务”模式,在城市智慧化管理、智慧医疗等方面加大投入。

2018年,庐阳区作为全省5个实施“智医助理”项目试点县区之一,在区属各社区卫生服务中心(卫生院)均配置了“智医助理”系统,并在合肥市率先试点智医助理辅助诊疗,引进智能语音随访系统、人工智能可穿戴血压计、健康一体机、疫苗接种仪器、计免预约分诊系统,完善“互联网+”医疗健康服务模式内涵,全面提升基层全科医生的医疗服务能力,为辖区居民提供高效便捷、连续协同的综合性健康管理和基本医疗服务,不断提高群众获得感。

居家养老:也能触手可及智能生活

语音呼唤就能预约门诊医生,足不出户就有上门理发服务,刷刷卡就能吃上热乎的新鲜饭菜,护理床自动帮助失能老人夜间翻身……在乐庭智慧健康养老驿站中,科技让幸福养老触手可及。

养老不离家,让老人居家就能享受到专业、温馨的养老服务,打造没有围墙的养老院是科技助力养老的亮点之一。“刷卡打开柜门、取餐、关门,全程简单易操作。”在连锁驿站中,乐庭康养副总经理魏亮正在演示智慧助餐柜。

外表和自助饮料机没什么区别的智慧助餐柜,里面却有乾坤。自动保温、自动结算、安全监控、菜谱实时更新、封闭式等离子消毒……如有老人在家不便做饭,只需要带上餐卡,在小区里找到取餐柜,刷开柜门,无需繁琐的结账环节,就能吃上可口饭菜,全程不到一分钟。

很多老年人不太会用智能手机,更别说用手机支付。智慧助餐柜就是给我们的老年用户提供更加快速、便利的外卖模式。老人可以办理储值会员卡,刷卡取餐。取餐完后,系统能够根据菜品上的条形码,自行结算,从会员卡里扣费。”魏亮介绍说,为了保障饭菜的质量,智慧助餐柜24小时保持恒温,所有菜品在售卖三到四个小时后就全部下架,最大的限度保障了老人的“舌尖幸福”。“如果老人不想下楼取餐,还可以通过我们的情感机器人语音下单,由服务人员送餐上门。”目前,智慧助餐柜已在市内临湖社区等地投放使用。情感陪护机器人

此外,针对独居老人的情感需求,情感陪护机器人通过人机交互语音识别技术,能够为老年人提供情感陪护、疾病问询、健康管理、紧急救助、家政维修等服务。目前,乐庭康养研发的情感陪护机器人能够同时支持全国两千多家重点医院在线挂号,接收文本、语音、视频等多种媒体形式。

“对很多独居老人来说,安全防护是最为重要的。”乐庭康养行政经理徐燕介绍,通过人工智能家用电器和穿戴设备,现在的技术已经形成一套5分钟内应答的社区应急响应机制。从发现老人身体异常到呼叫救护人员,全程不超过5分钟。“比如老人穿上心电衣,佩戴健康手环,使用生命体征监护床垫等智能产品,就能够实现全天24小时实时监护,让安全不再缺席。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=92589>

(来源:澎湃新闻)

数字人民币在上海社区食堂落地应用,上海老年人口最多的区正让养老变得更智慧

红烧大排15元,炒海带丝5元……昨天中午,家住梅园三村的顾绣方阿姨来到家门口的陆家嘴社区长者食堂,点好菜、手持托盘,来到结账台付钱时,顾阿姨发现,这里多了个“新玩意”:不用掏钱包拿纸币,直接扫手机里的数字人民币即可“埋单”。原来,陆家嘴街道携手中国银行对社区食堂支付模式进行了试点升级,这也是上海首个数字人民币社区长者食堂应用场景。

城市数字化转型是时下上海正在全力推进的一项民心工程,在这一过程中,老年人群体当然不能掉队。浦东既是改革开放的先行区,也是上海老年人口总量最大的区,利用数字化手段,让养老变得更智慧更科学,这里正形成一套可供借鉴推广的大城养老“浦东样本”。

“数字食堂”吃出便利

中午11时不到,在陆家嘴社区长者食堂,已经有不少老人来这里排队就餐,很多人还带了饭盒,不但来这里吃中饭,还打算将晚饭也打包带回去。由于食堂里的每个碗都安装了专用的芯片,老人在自行取完餐品后,

将餐盘往智能结算台上一放，餐盘里的饭菜总价就会直接计算出来。该食堂的智能结算台还衔接了刷脸支付终端，老年人只需要刷脸就能轻松完成支付结算。

除了刷脸、用支付宝、刷饭卡、付现金等，这里的就餐者如今还可以选择使用数字人民币。就餐者只要在手机上下载相关的程序，扫一扫二维码，就可以轻松完成支付。“和支付宝等交易第三方平台不同，数字人民币不受网络影响，可以轻松方便支付。交易完成后，数字货币即时到达商户的对公钱包，商户可通过对公钱包网站查询数字货币交易明细，并自助设置兑币时间，自动将数字货币兑换进商户的银行账户，交易全程无手续费。”相关负责人告诉记者，它不仅给老年人带来支付上的便利，也使商户感受到支付创新所带来的实惠。

对老人们来说，更方便的是，通过数字技术支持，无需出示身份证件，不论户籍所在地，后台系统都可以自动给60岁以上老人就餐打9折，75岁以上老人打8.5折。对于街道里的特殊标识老人，如低保低收入、特困供养、优抚及重残无业等，就餐还可以直接减去5元的费用。“老人们可以享受到看得见的福利，10元左右就能吃饱吃好吃一顿饭。”陆家嘴街道副主任李志伟说，精准补贴和无感支付解决了使用实体补贴卡时，老人担心掉卡、食堂担心冒用的两大痛点，让老人享受数字时代带来的便利。“当然，不管是何种支付方式，长者食堂的工作人员都会耐心地帮助老人完成相关程序的安装和使用，老人们不用担心会遇到‘数字鸿沟’。”

数字化转型不仅让老人生活更便利，也让为老服务变得更精准。在独居老人关心关爱工作中，陆家嘴街道利用市级平台社区云和区级平台智治通的数据底板，创新开发了独居老人风险分级管理数字平台，将辖区内1444名独居老人，按照高、中、低三类风险，进行全覆盖管理。该平台能根据每一位独居老人的实际情况，自动形成个性化“服务包”，形成相应的工作清单推送至结对的志愿者、包片社工和居民区书记，督促完成好线下的走访关爱。

为认知症老人赋能

俗话说，人老了会越来越像孩子，尤其是患有认知障碍症的老人，更需要人们无微不至的照料。

认知障碍症是包括阿尔茨海默氏病在内的一系列脑部退行性病变，它就像是一个大脑的橡皮擦，抹去的不仅仅是记忆，也让认知症长者的日常生活和社会活动受到巨大影响。在浦东洋泾街道新时代文明实践分中心一楼，建有上海首批老年认知障碍友好社区赋能中心，在这里，各种数字化手段正帮助认知症老人与疾病作斗争。

走进该中心，人们第一个印象就是这里的色彩非常丰富、温馨。中心以不同颜色为背景划分区域，墨绿色代表记忆咖啡馆，红色代表认知障碍康复干预区，蓝色代表日间照料中心，不同空间相互独立又融为一体，帮助轻度认知障碍的长者积极参与社区活动中，实现自我价值。值得一提的是，这里的记忆咖啡馆是全国首家由认知症老人参与运营的咖啡馆，志愿者在这里手把手教老人如何研磨咖啡豆，如何冲泡咖啡，如何制作拉花。当一杯杯醇香的咖啡从老人手里递出，所有人都会伸出大拇指，给他或她点个赞，那一刻，老人们笑得就像一个孩子。

记者注意到，赋能中心还配备了许多智慧养老的应用场景，让认知症长辈可以身临其境进行沉浸式的干预训练。这里有一套VR设备，老人戴上VR眼镜后，就会看到一个虚拟教室，在这间课堂里，不同的老人根据不同的提示进行各种认知测试，而测试数据会自动传输到电脑上进行相关评估。对很多老人来说，这套设备更像一个玩具，里面的虚拟场景有时候会变成一片树林，要求老人的眼睛一直跟随着飞鸟移动，有时候它又会变成一座虚拟的超市或银行，老人可以进行食物采购、结账付费、存取钱款等各种生活场景操作，不知不觉中完成了对认知症老人的非药物干预治疗。

洋泾街道副主任顾彦说，目前老年认知障碍友好社区赋能中心已对接了一系列专业资源，尤其是一批数字科技企业，未来将推动上海市老年认知障碍友好社区2.0标准的制定，打造具有创新性、标杆性、示范性的一站式服务综合体。

“智慧养老平台”即将上线

截至2020年底，浦东全区60岁及以上户籍老年人口达102.78万人，占总人口的32.9%。可以说，浦东已进入深度老龄化社会，人口呈现出老龄化、高龄化、空巢化的特点。面对日益加快的老龄化形势，浦东新区正加快推进全国养老服务综合改革试点。

浦东新区民政局局长周小平说，浦东目前共有120多家养老机构，2.6万个养老床位。通过深化整合，如今浦东“城市大脑”针对养老机构已制定出38个治理要素，其中城市治理分成场所、设备两大类7个要素，经济治理要素分成人员、资金、制度、证照、经营五大类20个要素，社会治理分成信访舆情、社区独居老人紧急救助、防疫管理三大类5个要素，明确了行业监管范围和职责边界。在“一网统管”的平台上，以需求为导向，浦东养老体系实现了政府、市场、社会同向发力。

“比如，我们在‘一网统管’平台上设置了智能化监管功能，通过大数据分析可以在全区范围内，发现超床位入住、特种设备维保、护理员配比、老年人权益、食品证照、证照预警、违规从业等各类风险。”周小平说，浦东还在各大养老机构安装了电弧报警、电子围栏、烟感报警、食品安全预警、离床报警等智能功能，消除了之前监管中一些盲区和薄弱点，提升了机构的自律意识，为实现对养老服务机构精细化管理打下了坚实的基础。

不久之后，一款名为“浦老惠”的手机APP应用软件将会上线。这款精心打造的“智慧养老平台”，积聚了目前浦东所有的养老资源，今后浦东老人只要打开手机，就能查询到身边的养老服务设施和服务项目，还能定制个性化的养老套餐，是老人身边可靠可信的数字“养老顾问”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=92628>

(来源：上观新闻)

智慧养老，悠然自得：探访贵州首个5G全感知智能康养社区

“居家养老、悠然自得”。北纬26度，是地球上优美风景的代名词，浪漫的夏威夷、火热的迈阿密、还有凉爽的贵阳。贵阳海拔1100米，是最适合人类居住的海拔高度，中国联通携手中铁太阳谷以康养生活、服务配套为主题打造了太阳谷大健康生活社区，致力成为以智慧康养服务体系为特色的产业标杆。目前，在中国联通5G技术的强力支持下，太阳谷5G全感知智能康养社区已经实现5G网络全覆盖，智慧社区建设已完成，智慧健康、智慧养老正稳步推进中。

科技创新注入新动力，康养发展走出新路子

一直以来，在做好康养产业的道路上，太阳谷都在行业前列，并致力于建设大范围、低成本、持续化的智慧健康管理服务。随着5G商用，中国联通在5G技术领域的技术优势，让全感知、大连接成为可能。2020年10月，中国联通与中铁太阳谷强强联手，成立“联通-太阳谷5G全感知智能康养实验室”，将5G技术全面应用到养老服务各个生活场景，共同打造“太阳谷5G全感知智能康养社区”。值得一提的是，这是5G技术在康养产业的首次应用。

太阳谷5G全感知智能康养社区率先引入社区智慧康养服务概念，依托中国联通强大的信息技术支撑，通过5G、大数据、物联网和人工智能等技术赋能，打造“生活场景全感知、使用便捷无感知”的智慧康养社区。社区服务通过对居家、楼宇、社区三大运营场景适老化智能设备改造，以“智慧社区、智慧健康、智慧养老”三大智慧云平台赋能康养服务，呈现集健康、娱乐、便捷、安全为一体的新型智慧康养生活社区。

社区智慧化，便捷服务更贴心

作为需要被悉心关照的特殊群体，适宜的居住环境是老年群体关注的重要元素之一。中国联通联合中铁太阳谷从长者日常生活的痛点难点出发，着力强化社区智能化配套和智慧社区平台服务。

其中，社区智能化建设覆盖了社区监控安防、楼宇可视对讲、二维码门禁、智慧停车、智能家居、无人驾驶安防巡逻、数字水电表、烟感等多方面内容，多维度智能化设备设施布局以保证长者在日常生活的各个场景都能得到安全贴心的服务。

智慧社区管理平台结合社区智能化设施设备，提供线上社区物业服务整合，其中包含线上物业费、社区活动报名、二维码门禁、社区信息发布、物业办事预约等功能，未来将集成社区衣、食、住、行、育、乐、康服务、商业管理服务、社区一卡通等功能，使社区管理降低成本、提高物业效率，让业主体验更优质便捷的社区服务。

健康智慧化，持续服务更安心

智慧健康是太阳谷5G全感知智能康养社区的核心板块。凭借5G技术，中国联通结合太阳谷大健康服务内容打造了一个线上健康管理平台。其中，兰花大健康服务中心作为城市康养数据中核，是城市大健康服务资源集约地，是智慧健康服务的“大脑”。智慧健康平台承载大健康服务运营、管理和输出的功能，是5G智能康养点到端的服务载体，是智慧健康服务的“血液”。健康站则扎根于社区，为全社区提供远程健康服务，是太阳谷大健康服务输出的端口，也是5G康养产品供给窗口，是智慧健康服务的“触角”。

该健康管理平台通过可穿戴设备、小型家用设备、服务机构中型设备与大型医疗级设备收集用户的血压、血糖、心率及各项生化指标等数据，存储到后台数据库，形成电子化健康档案。用户、健康管理师、营养师、医生等健康管理服务参与角色可以在有授权的情况下通过APP、web等实时查看数据；服务者可以通过平台制定或修订个性化的运动、膳食、康复方案；用户通过移动端设备实时与医生沟通，获得远程健康咨询服务。社区通过该平台提升了健康管理覆盖范围、降低了健康服务成本，使健康管理以低价格、高质量的服务广大群众。

养老智慧化，量身定制更暖心

智慧养老是5G全感知智能康养的初衷，为此，中国联通与中铁太阳谷携手深耕养老服务平台、适老化改造。

养老服务平台重点应对长者需求，提供一站式服务办理——包含养老机构预约、关爱服务、穿戴设备集成、远程诊疗、活动联谊、紧急呼救应答等各种服务功能。同时该平台为老人档案建立、志愿者招募、政务消息传达等提供政府对接窗口，给国家养老服务建设提供了有力支持。

适老化改造主要是房屋和社区的适老化改造建设，涵盖适老化家居、一键拉绳报警、机器人服务、AI语音响应、跌倒报警等软硬件服务，结合养老服务平台为社区长者呈现一个安全、便捷、舒适的养老环境。

太阳谷5G全感知智能康养社区是中国联通着力共创有温度的智慧生活的一次大胆尝试。中国联通将以此为契机，充分发挥自身优势，推进智慧健康养老相关领域共性技术创新及标准化工作，推动以中老年人为中心的5G+智慧康养产业高质量发展，以实际行动为地方经济社会发展贡献联通力量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=92595>

(来源：爱云资讯)

养老地产

开发养老地产是房地产企业转型的必然选择

多数开发商选择布局高端养老领域。

房地产开发商仍在加速拓展养老业务版图的步伐。

4月22日，在“2021中国养老与康养产业发展高峰论坛”上，越秀地产旗下的越秀康养签约收购朗高集团，将布局范围开拓至长三角地区。

2021年2月初，银城国际控股收购了南京一家健康产业公司部分股权；2020年11月，旭辉也在苏州落地了其首个康养社区，成为养老领域的“新兵”。更早之前，万科、保利、远洋、绿城等企业则已在养老与康养

领域探索多年。

随着老龄化社会的加速到来，养老健康产业的崛起，以及自身转型的需求，房地产开发企业成为养老产业的重要参与者。

上述高峰论坛上发布的《2021中国养老与康养产业发展报告》（以下简称“《报告》”）显示，主板上市的公司中，目前涉及养老产业有82家，其中主营业务为房地产的公司32家，占比高达39%。

尽管“蓝海”就在眼前，不少开发商也在积极探索，但目前来看，盈利难的现状短期内难以解决。《报告》披露，在其样本调查中，有61%的企业表示尚未形成有效盈利机制。

涌入赛道

2013年被认为是“养老元年”。这年9月，国务院下发的《关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）提出，2020年要全面建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

此后的6年里，养老政策的发布迎来高峰期。有统计显示，这段时期仅中央级的养老文件就有130余个，包括产业政策、土地政策、金融政策等八个方面，填补了过去的空白。

社会办医、办养老相关政策频频发布的背后是老龄化带来的刚性需求。截至2017年底，中国80岁及以上人口达2600万人，占全国总人口的2%，预计2050年，该比例将暴增至8%。同时，2020年独居和空巢老人约有1.18亿人，出现老无所依现象。

与此相对的市场规模也是同样庞大。越秀康养战略投资中心提供的数据显示，据测算，“十四五”末中国康养市场容量将超10万亿，其中，养老公寓（含康养小镇及旅居）市场容量为4.4万亿、养老服务1.9万亿、养老机构5千亿。

在这过程中，有不少房地产开发商瞄准养老领域进行布局，并已取得初步成果。

万科是较早开启行动的企业之一。2009年万科便开始研究养老业务，2011年杭州万科的第一个养老社区随园嘉树落地余杭良渚。截至2020年3月，万科的养老业务布局了包括北京、上海、成都、杭州等在内的13个城市，共有各类养老及康复医院项目资源53个，总床位约7800个。

2012年，保利发展在北京落地首个以“医养结合”为服务特色的养老机构“和嘉会”，开启健康产业布局。此后，保利发展分别在北京、上海、成都、广州地区先后运营多家高端养老机构，完成了京津冀、长三角、珠三角及川渝区等四大片区的布局。

远洋集团旗下远洋养老也于2012年成立，同年创立了“椿萱茂”养老服务品牌。公开信息显示，成立9年以来，椿萱茂已在全国10多个城市落地，拥有逾30个连锁机构、超15000张床位、8余个长者社区、20多个老年公寓、2个护理院。

越秀地产也从2012年起开展了对行业进行系统研究、进行全国实地调研；2017年，养老产业公司设立，并购了深圳银幸公司；2019年便开启了社区、居家养老服务试点，落地首张家庭养老床位，并加快了与阿里巴巴推动智慧养老服务的合作。

行业“新生”旭辉于2020年11月在苏州落地了其首个康养社区。旭辉董事局主席林中在3月份的业绩会上透露，“旭辉去年就在布局养老产业，在苏州有一个项目，北京有两个，即将在上海还会有三个。”

有统计数据称，2015年初，介入养老产业的上市公司仅8-9家；到现在，在主板上市的公司中，涉及养老产业有82家，其中主营业务为房地产的公司32家，占比高达39%。

随着市场热情的升温，不少企业也踏上了并购重组的捷径。2017年，碧桂园收购了九华山庄100%股权；融创也在2017年将藏马山养老养生特色小镇项目收入囊中；2019年，保利、华润置地皆在养老业务上推进了收购动作。

近期，越秀康养通过收购高朋养老，迅速打开了在长三角的布局，并由此形成“3省6市8千床”的规模格局，落子广州、佛山、无锡、镇江、湖州、台州等城市，共有20个项目近8000床，可运营床位5000张。未来，“致力于在十四五末成为‘大湾区第一、全国领先’的康养产业集团。”越秀地产在年报中披露。

定位高端

经过十余年的摸索，开发商介入养老产业的模式逐步明晰，通常会将养老机构、CCRC、社区嵌入机构、居家服务等综合养老服务构建为其主要模式。不过，开发商在布局养老产业时，其产品线多聚焦于高端。

“通常普惠型的养老服务，其背后是政府补贴，每个月费用较少，这个是满足基础需求的。”有熟悉养老地产的行业分析师向记者表示，“真正有市场化的空间是高端市场，养老业务需要对应的服务、设施的投入，不做高端产品，意味着可能达不到对应的投资回报率，所以大部分开发商做的都是万元以上的中高端产品线。”

日前，第一财经记者实地探访了万科位于上海浦东新区的养老项目。据滨江澜悦长者公寓的销售人员介绍，长者公寓项目包含两栋、共83套公寓，正式开放的仅其中一栋、共43套公寓，目前仍有4套公寓可供选择。房间的户型皆为一室一厅，公寓面积约60平方米，最多可由两位老人居住。

“根据楼层、朝向等的不同，需要缴纳65万-205万不等的押金，这是9号楼的价格。”上述销售人员介绍，“全线江景房的10号楼，押金将在250万左右。”该部分押金需一次性缴纳，至少居住三年；此外，每月还需缴纳管理费、服务费，单人为每月8000元，双人为每月13000元，按年缴纳；餐费则根据每餐实际情况而定。以此粗略计算，不计餐费的情况下，单人入住价格最低的一套公寓房，需要一次性缴纳74.6万元。

与滨江澜悦相距不远的滨江望年则为照护机构，主要面向半护理、全护理及轻度失智长者。据工作人员介绍，该项目内共有79个床位，入住率在92%左右。该项目整体收费标准低于上述长者公寓，以朝南的双人间为例，包括床位费、护理费、餐费等在内的各项费用需每人每月8250元-13800元，套房的价格则在24000元-29100元；朝北的房间则价格稍低。

远洋旗下的椿萱茂虹湾长者社区与滨江澜悦长者公寓相似。客服人员表示，项目包括一居室、一室一厅两种公寓户型，其中一居室面积在28-42平方米，一室一厅的平均面积在60平方米。

上述客服向记者介绍，“您需要买断房间的使用权，然后可以拥有永久使用权，可以继承，也可以转让。”以一居室为例，买断费用大约在108万元-178万元；此外，每人还需按月缴纳3200元的基础服务费、3000元的餐费。

总体来看，开发商打造的养老机构价格普遍偏高，与当下的老年群体消费能力和消费观仍存在较大错位。因此，尽管定位高端、定价高昂，目前来看，真正通过养老业务实现高效盈利的企业并不多。

《报告》披露，在其样本调查中，有61%的企业表示尚未形成有效盈利机制。值得一提的是，构成前述报告样本的企业中，有35%的房地产开发企业、34%的物业服务企业。

对于存在盈利瓶颈的原因，《报告》指出，一则是投入成本较高，如配套设施、维护费用与折旧摊销、人工费用、融资成本等方面的投入远高于普通住宅；二则养老地产主要通过租赁和提供服务等长期运营方式获得收益，资本回收期长。这导致盈利模式不清晰，尤其是与房地产高利润快周转有一定差距。

人口学家、北京大学人口所教授乔晓春此前的一项调查研究也显示，在北京市460所养老机构中，实现盈利的养老机构只占4%，基本持平的占32.8%，稍有亏损的占32.6%，严重亏损的占30.7%。总体盈利情况并不乐观。

万科集团董事长郁亮在2018年12月的一场媒体交流会上也曾坦言，万科的养老产业在摸索中，还未看到任何盈利模式。

越秀地产养老业务相关负责人也在日前的论坛中透露，布局养老不看当下收益，可能需要再熬几年，但等到60后到80后这一批人步入老年之后，他们的观念和支付能力，将足以支撑养老市场的爆发。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=92620>

(来源：新浪财经)

社会保障

广东：深圳养老保险基金滚存结余多

记者从深圳市人力资源和社会保障局日前发布的《2020年度深圳市社会保险信息披露通告》中获悉，2020年，深圳全市各项社保基金(含养老、工伤、失业保险基金)当期结余-70.077亿元，首次出现负数。

据了解，由于深圳人口结构比较年轻，家庭较为丰厚，基金滚存结余仍有5904亿元。而全市企业职工退休人员全年月人均基本养老金达3974元，城镇职工基本养老保险抚养比为25.6:1，这意味着平均25.6名参保职工“养”1名退休人员。信息中透露，深圳市社保各险种参保单位数、参保人数、缴费人数、人员结构，以及各险种基金收入、支出、结余情况。

截至2020年末，深圳全市参加基本养老保险1269.69万人，失业保险1222.44万人，工伤保险1241.74万人。2020年，深圳全市各项社保基金(含养老、工伤、失业保险基金)收入共计1125.407亿元、支出共计1195.484亿元，当期结余约-70亿元，至年末基金滚存结余共计5904亿元。其中企业职工基本养老保险基金滚存结余最多，达到逾5455亿元。城镇居民基本养老保险基金滚存结余0.396亿元；机关事业单位基本养老保险基金滚存结余超129亿元。工伤保险基金滚存结余超38亿元；失业保险基金滚存结余超115亿元。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=92593>

(来源：人民网)

为灵活就业人员撑起制度保护伞，人社部正在制定参加养老保险兜底措施

人社部正在研究制定灵活就业人员参加城乡居民基本养老保险的兜底措施，推动放开灵活就业人员在就业地参加社保的户籍限制，抓紧清理和取消不符合上位法或不合理的收费罚款规定，为灵活就业创造好的环境。

灵活就业人员有望迎来重大政策利好。

5月12日召开的国务院常务会议确定进一步支持灵活就业的措施，再次释放了支持灵活就业，鼓励灵活就业工机制的明确信号。

人力资源和社会保障部副部长李忠近日透露，人社部正在研究制定灵活就业人员参加城乡居民基本养老保险的兜底措施，推动放开灵活就业人员在就业地参加社保的户籍限制，开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点，抓紧清理和取消不符合上位法或不合理的收费罚款规定，为灵活就业创造好的环境。

多措并举支持灵活就业

外卖骑手、货车司机、网约车司机、快递小哥、网络主播……我们身边的灵活就业人员正越来越多。

就业是最大的民生，党中央、国务院将其摆在“六稳”“六保”首位。“自主创业、灵活就业是劳动者自强自立、实现就业的重要方式。”人力资源社会保障部就业促进司负责人宋鑫说，党中央、国务院对此高度重视，将鼓励劳动者自谋职业、自主创业写入了就业促进法，纳入新时代就业方针。

李忠介绍说，人社部会同有关部门持续深化“放管服”改革，推进以创业带动就业，支持多渠道灵活就业。全社会创业创新蓬勃发展，目前个人经营非全日制以及新就业形态等灵活就业规模达到两亿人，为稳就业、保就业发挥了重要作用。

主要措施可以概括为以下几个方面：一是降门槛。对在指定场所和时间内销售农副产品、日常生活用品或从事便民劳务活动符合条件的，免予办理营业执照，取消涉及灵活就业的行政事业性收费，对经批准占道经营的免征城市道路占用费。

二是强扶持。对自主创业、个体经营者和小微企业给予创业担保贷款及贴息政策支持。其中，个人贷款额度提高到了20万元，小微企业贷款额度提高到300万元。去年，创业担保贷款共发放了1681亿元，为个人创业发放贷款102万笔。此外，对符合条件的还可给予一次性创业补贴、税收优惠和社会保险补贴等政策支持。

三是优服务。将灵活就业岗位供求信息纳入公共就业服务范围，在公共就业服务网站和机构开设灵活就业专区专栏，免费发布供求信息，按需组织专场招聘。同时，鼓励各类人力资源服务机构为灵活就业人员提供规范有序的求职招聘、技能培训、人力资源外包等专业化服务。动态发布新职业，开展针对性的技能培训，大规模开展创业培训，按规定落实培训补贴。

四是促孵化。在政府投资开发的孵化基地等创业载体中安排一定比例场地，免费向重点群体提供，鼓励有条件的地方改造免费经营场地，优先满足重点群体个体经营需求。目前，各地人社部门建设创业孵化基地、返乡创业园等创业载体达到了8800多家，认定全国创业孵化示范基地120多家，在提供经营场地的基础上，还通过落实政策、开展创业培训、组织资源对接等举措，扶持初创的实体发展。

在多项支持政策和有效举措加持下，灵活就业就业群体规模不断增长。中国人民大学劳动人事学院发布的《中国灵活就业发展报告（2021）》蓝皮书显示，2020年企业采用灵活就业比例达到55.68%，比上一年增加11个百分点。

权益维护社保问题突出

在灵活就业蓬勃发展的同时，灵活就业人员的权益保障缺失等现实问题也逐步显现。

上海市政协常委、江三角律师事务所高级合伙人陆敬波曾做过一个调研，并得出结论：新就业形态通过“去劳动关系化”，去除了劳动关系的“强从属、强保障”属性，代之以所谓的“无从属、无保障”而实现其高度灵活化，然而其真实的属性是“弱从属、无保障”。

上述调研显示，劳动报酬方面，有43.51%的新就业形态从业者认为“扣减收入或罚款”是与单位之间“最容易发生的争议点”；在工时休息上，灵活就业者的工作时间过长，休息不足，过劳情况普遍；在安全卫生方面，最明显的例子就是快递或外卖小哥，他们被戏称为“马路杀手”；对于社会保险，尤其是工伤保险，新就业形态从业者特别需要。

小陈是北京某快递公司的一名快递员，他的日常就特别忙，高峰期时每天要收送两百多件包裹。对他来说，他最担心的是为了赶时间，他快速骑三轮车大街小巷接单送单，可能会面临交通事故，“毕竟同行里发生这种情况的也不少，但现在也没有办法参加工伤保险”。

前段时间，引起广泛关注的《我为群众办实事之局长走流程》节目中，这位体验了一天外卖小哥生活的处长，诉说了自己的“委屈”，也将当下一些灵活就业者所面临的困境真实展现在了大众面前：工资水平、职业前景不稳定，劳动关系难界定，缺乏应有的职业保障等。

全国政协常委、民革中央副主席、民革上海市委主委高小玫指出，平台从业者的劳动权益维护、社会保障问题严重，平台用工契约不平等、平台从业者基本社保缺失、平台用工去劳动关系化等问题亟待解决。“平台用工的劳动关系日益不和谐，不利于处于弱势的劳动者，最终平台企业、平台经济也无法健康发展。”

多项新政释放积极信号

一系列来自中央和地方的新动向表明，灵活就业群体的权益保障问题，有望得到彻底解决。

5月12日召开的国务院常务会议提出，开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点，合理界定平台企业责任，探索用工企业购买商业保险、保险公司适当让利、政府加大支持的机制；抓紧清理和取消不符合上位法或不合理的收费罚款规定，为灵活就业创造好的环境。

近来，交通运输部等8部门对滴滴出行等10家交通运输新业态平台公司进行联合约谈。约谈要求，各平台公司要正视自身存在的问题，认真落实企业主体责任，立即开展整改。其中就包括整改侵害从业人员权益的经营行为。平台公司在制定或调整计价规则、抽成比例、派单规则、会员费、竞价规则等关系从业人员利益的经营策略时，要提前与从业人员充分沟通；要主动公开定价机制和计价规则，规范价格行为；要持续优化派单机制，科学确定从业人员工作时长和劳动强度，避免超时劳动和疲劳驾驶。

中国银保监会也开始行动。银保监会发布《关于开展专属商业养老保险试点的通知》，决定自6月1日起，在浙江省（含宁波市）和重庆市开展专属商业养老保险试点，试点期限暂定一年。试点保险公司应积极探索服务新业态、新业态从业人员和各种灵活就业人员养老需求。允许相关企业事业单位以适当方式，依法依规为上述人员投保提供缴费支持。

广东省也发布了《灵活就业人员参加企业职工基本养老保险办法》，自5月1日起实施。《办法》全面取消灵活就业人员户籍参保门槛，特别是为异地户籍灵活就业人员大开参保方便之门。根据规定，灵活就业人员可自愿参加基本养老保险，由个人缴纳基本养老保险费。《办法》大力提升灵活就业人员参保便利，针对广东省个别地市社保费征收方式不同，明确了不同地区受理灵活就业人员参保缴费申请的机构。此外，整理归集了账户建立、缴费比例、待遇申领等各项现行政策，方便灵活就业人员及时办理参保缴费。

宋鑫透露，通过城乡居民养老保险实现对灵活就业人员的兜底保障，非常重要。“目前，我们正按照国务院常务会议的有关要求，会同有关部门以及专家学者，对灵活就业人员参加城乡居民养老保险兜底的问题开展研究论证，根据灵活就业人员的特点，制定有关参保服务、转移衔接、兜底保障等具体措施。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=92599>

(来源：法治日报)

老年说法

如何堵住公证程序漏洞，打击“以房养老”骗局？中国司法部回应

近年来，以房养老套路贷案件引发社会广泛关注。中国司法部副部长熊选国27日在北京表示，近年来司法行政机关针对“以房养老”诈骗案件采取多项措施，全国公证行业在“以房养老”案件中基本杜绝了违法违规公证的情况。

当天，中国国务院举行政策例行吹风会，介绍优化公证服务更好利企便民有关情况。会上有记者提问，近年来，“以房养老”套路贷案件引发社会关注，一些不法分子利用公证程序设置骗局，其中有不少公证员也涉案其中，司法部在打击“以房养老”骗局方面做了哪些工作，如何堵住公证程序中的漏洞？

对此，熊选国回应称：“以房养老”套路贷非法集资案件前些年在北京出现过，有关公证机构违法违规，公证成为诈骗犯罪的一种犯罪工具。”通过案件审理发现，公证机构办理这一类公证过程中有问题，有的是公证机构对当事人身份没有进行认真审核，有的是没有明确告知这些老人公证之后面临的法律后果，所以公证机构本身也存在违法违规的问题。

熊选国表示，近年来司法行政机关包括司法部针对这些问题采取了很多措施。一方面，加强制度建设。北京发生“以房养老”诈骗案件之后，司法部在2017年就印发了《关于公证执业“五不准”的通知》，针对这类案件容易出现问题的情况，规定五种情况不得办理公证，包括不准为未查核真实身份的公证申请人办理公证，不准办理非金融机构融资合同公证，不准办理涉及不动产处分的全项委托公证，不准办理具有担保性质的委托公证，不准未经实质审查出具公证书。

“通过‘五不准’之后，全国公证行业以房养老案件中，基本杜绝了这种违法违规公证的情况。同时，我们依法严厉查处有关违法违规的执业行为。北京出现类似的情况之后，我们吊销了涉案公证员的执业证书，对于违规的公证处也给予了行政处罚。通过严厉惩处这些违法违规行为来惩戒，防止出现类似的违法违规公证行为。”熊选国说。

他指出，针对公证机构存在的突出问题，今年司法部开展了公证行业突出问题专项治理，一是违法违规执业，二是人民群众反映强烈的服务问题。在加强查处惩处的同时，司法部还要强化执业监管。在执业监管方面，利企便民公证服务是改革重点。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=92599>

(来源：中国新闻网)

“以房养老”骗局多为违法违规公证，“五不准”堵住公证程序漏洞

近年来，以房养老的套路贷案件引发社会关注，一些不法分子利用公证程序设置骗局，司法部副部长熊选国27日在国务院例行政策吹风会上表示，以房养老套路贷非法集资案件影响恶劣，教训深刻，近年来司法行政机关针对此类案件采取多项措施，全国公证行业在“以房养老”案件中基本杜绝了违法违规公证的情况。

“以房养老”套路贷非法集资案件前些年在北京出现过，有关公证机构违法违规，公证成为诈骗犯罪的一种工具。”熊选国指出，通过案件审理发现，公证机构办理这一类公证过程中有问题，有的是公证机构对当事人身份没有进行认真审核，有的是没有明确告知这些老人公证之后面临的法律后果，所以公证机构本身也存在违法违规的问题。

熊选国表示，近年来，司法行政机关包括司法部针对这些问题采取了很多措施，强调加强制度建设。司法部在2017年印发《关于公证执业“五不准”的通知》，针对此类案件易发的现象，规定五种情况不得办理公证，包括不准为未查核真实身份的公证申请人办理公证，不准办理非金融机构融资合同公证，不准办理具有担保性质的委托公证，不准未经实质审查出具公证书。

“通过‘五不准’制度规范，对于以房养老基本杜绝了违法违规公证的情况。同时，依法严厉查处有关违法违规的执业行为。”熊选国介绍，北京出现这种情况之后，司法行政机关即刻吊销了涉案公证员的执业证书，对于违规的公证处给予行政处罚。通过严厉处罚，以惩戒、防止出现类似违法违规公证行为。

熊选国指出，针对公证机构存在的突出问题，司法部今年开展了公证行业突出问题专项治理，重点治理违法违规执业，包括公证员严重违法违反公证程序规则，不履行审查核实职责，为不真实、不合法的事项出具公证书。“公证员不亲自办证，安排非公证员办证，这种违法违规的公证行为是这次整治的重点。”熊选国说。

对人民群众反映强烈的服务问题纳入整改范畴，包括要求群众提供不必要的证明材料，敷衍塞责、办事拖拉、违规延长办证期限、高于收费标准收费、分解收费项目、重复收费、变相乱收费等。

“在执业监管方面，利企便民公证服务是改革的重点。”熊选国明确，到2021年年底，公证证明材料清单制度、一次性告知制度、告知承诺制度得到普遍落实，将公证业务执业区域分类推进放宽至省一级，公证办理难繁慢的局面明显改观；到2025年，公证发展环境更加优化，“跨省通办”“全程网办”公证事项明显增多，公证利企便民体系更加完善，部门协同机制更加健全，基本解决公证办理难繁慢的问题。

为持续深化“最多跑一次”，司法部公共法律服务管理局负责人施汉生表示，要在今年6月底以前对“最多跑一次”进行回头看，对法律关系明确、事实清楚、没有争议的公证事项、委托、声明等，只要当事人材料齐全，经过公证人员判断真实，符合法定的受理条件，原则上全部纳入“最多跑一次”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=92599>

(来源：中青报)

政府购买服务

广东：佛山市禅城区祖庙街道城建和水利办公室佛山市养老养生健康产业园项目聘请第二期保安服务招标公告

项目概况

佛山市养老养生健康产业园项目聘请第二期保安服务招标项目的潜在投标人应在广东建诚监理咨询有限公司(地址：佛山市禅城区汾江中路121号东建大厦30楼)获取招标文件，并于2021年6月24日9点30分(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：440604-2021-01574

项目名称：佛山市养老养生健康产业园项目聘请第二期保安服务

采购方式：公开招标

采购项目预算金额：人民币1641600.00元。

最高限价(如有)：人民币1641600.00元。

采购项目内容及需求：(包括但不限于标的的名称、数量、简要技术需求或服务要求等)

1、标的名称：佛山市养老养生健康产业园项目聘请第二期保安服务

2、标的数量：1项

3、简要技术需求或服务要求：

4、其他：无。

合同履行期限：服务期限暂定24个月，若服务期限不足24个月的按实际服务月工资计算。

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

本项目不属于专门面向中小企业采购的政府采购项目。需要落实的政府采购政策：《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库〔2020〕46号、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)等，参与本项目所享受的优惠政策，详见本项目招标文件。

3.本项目的特定资格要求：

1) 供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件，并按《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条的规定提供相应的证明材料：

(1) 具有独立承担民事责任的能力；

(2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

(3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

(4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

(5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

(6) 法律、行政法规规定的其他条件。

3) 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下政府采购活动。除单一来源采购项目外，为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商及其附属机构，不得再参加本项目投标(提供《承诺书》)。

4) 供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；未处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。(以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料。

5) 已办理报名并成功购买本招标文件的供应商。

6) 本项目不接受联合体参加投标。

三、获取招标文件

时间：2021年5月28日至2021年6月4日(提供期限自本公告发布之日起不得少于5个工作日)，每日上午9:00至12:00，下午14:30至17:30(北京时间，法定节假日除外)。

地点：广东建诚监理咨询有限公司(地址：佛山市禅城区汾江中路121号东建大厦30楼)。

方式：详见公告“其他补充事宜”

售价(元)：300

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2021年6月24日9时30分(北京时间)(自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，不得少于20日)

地点：佛山市禅城区朝安南路28号1座(丰收街5号楼)3楼北区祖庙街道公共资源交易所开标室(2)(提交响应文件时间：2021年6月24日09时00分至2021年6月24日09时30分)

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

报名登记事项说明：投标人必须按照招标文件规定的方式、时间等要求办理报名登记。

1、本项目按照《佛山市电子化政府采购管理暂行办法》、《佛山市政务服务数据管理局关于启用佛山市公共资源交易信息化综合平台政府采购(中介)系统的通知》、《佛山市发展和改革委员会佛山市人民政府行政服务中心关于佛山市公共资源交易信息化综合平台政府采购供应商主体信息库上线和信息维护的通知》要求进行网上报名。有关操作及要求如下：

(1) 本项目采用网上报名的方式。供应商须先办理供应商信息入库后，才能参与本项目的投标。具体操作方法请浏览“佛山市公共资源交易网”(http://ggzy.foshan.gov.cn/)→“监督管理”→“主体信息库”→“入库指引”栏目相关信息，入库咨询电话：0757-83281129、83281125。

(2) 已办理供应商信息入库的供应商应当在本公告规定的报名时间内，登录“佛山市公共资源交易信息化综合平台”进行网上报名，报名成功后，应当在采购公告规定的报名时间内，向采购代理机构提交以下资料(均须加盖投标人公章)办理报名手续。购买招标文件时须提供一式两份下列资料(所有资料须加盖投标人公章)：法人代表证明及授权文件原件、投标人于“佛山市公共资源交易信息化综合平台”报名成功的网上截图。

2、采购代理机构邮箱：275661732@qq.com。

3、本项目只接受报名购买招标文件的供应商参加投标。

4、已办理报名并成功购买招标文件的供应商参加投标的，不代表通过资格性审查或符合性审查。

5、如需购买招标文件另加60元人民币，但采购代理机构对邮寄过程中发生的迟交或遗失不承担任何责任。

6、根据广东省财政厅政府采购监管处的《关于做好供应商注册登记有关工作的通知》，有关供应商在参与广东省政府采购活动前，请通过广东省政府采购网(http://gdgpo.czt.gd.gov.cn)进行注册登记，广东政府采购智慧云平台运维服务专项服务热线：020-83726197，020-83188500。(注：已注册过账号的投标人请忽略此信息。)

7、公告法定媒体：广东省政府采购网(https://gdgpo.czt.gd.gov.cn)、佛山市公共资源交易网(http://ggzy.foshan.gov.cn)、佛山市公共资源交易中心禅城分中心(http://ccggzy.chancheng.gov.cn/)、禅城区人民政府门户网站(http://www.chancheng.gov.cn/)、祖庙街道办事处(http://www.chancheng.gov.cn/zumiao/)相关公告在法定媒体上公布之日即视为有效送达，不再另行通知。任何关于本次招标项目的修改通知、补充通知，统一在上述媒体上发布，敬请各供应商自行及时查看。

8、根据《广东省实施〈中华人民共和国政府采购法〉办法》第三十五条的规定，供应商认为政府采购文件的内容损害其权益的，可以在公示期间或者自期满之日起七个工作日内以书面形式(加盖单位公章，电话咨询或传真或电子邮件形式)向采购人或者采购代理机构提出质疑，质疑书应包括的内容：具体的质疑事项、事实依据及相关确凿的证明材料、供应商名称及地址、授权代表姓名及其联系电话、质疑时间。质疑书应当署名并由法定代表人或授权代表签字并加盖公章。供应商递交质疑书时需提供质疑书原件、法定代表人授权委托书(应载明委托代理的具体权限及事项)及授权代表身份证复印件。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：佛山市禅城区祖庙街道城建和水利办公室

地址：佛山市禅城区朝安北路23号

联系方式：0757-83780036

2.采购代理机构信息

名称: 广东建诚监理咨询有限公司

地址: 佛山市禅城区汾江中路121号东建大厦30层

联系方式: 0757-82034163

3.项目联系方式

项目联系人: 陈先生、严先生

联系方式: 0757-82034163

发布人: 广东建诚监理咨询有限公司

发布时间: 2021年5月28日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92612>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考